

# ОСВЕЩЕНИЕ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ В СМИ



Справочная серия. Юристу и руководителю СМИ

# **Освещение частной жизни в СМИ**

*Справочная серия. Юристу и руководителю СМИ*

**Воронеж  
2010**

УДК 070.133(470+571)  
ББК 67.401.114(2Рос) + 67.400.32(2Рос)  
072

*Книга издана при поддержке Фонда Джона Д. и Кэтрин Т. МакАртуров в рамках проекта «Мы поможем вам высказать и защитить свое мнение! Свобода выражения мнения в российском обществе и в прессе: «правила эксплуатации», границы дозволенного и эффективная защита в национальных и международных судах»*

**Редактор** - Г.Ю. Арапова

**Авторы-составители** - Г.Ю. Арапова, С.И. Кузеванова, М.А. Ледовских

**072 Освещение частной жизни в СМИ / Авт.-сост. Г.Ю. Арапова, С.И. Кузеванова, М.А. Ледовских. – 2-е изд., испр. и доп. - Воронеж.: ООО «Элист», 2010. - 114 с. - (Справочная серия. Юристу и руководителю СМИ). ISBN 978-5-87172-036-3**

Данная брошюра посвящена правовым вопросам регулирования права на неприкосновенность частной жизни. В издании представлены основные аспекты данного права, его содержание, правовое регулирование, описаны ситуации, когда свобода слова входит в конфликт с правом на неприкосновенность частной жизни. В книге предлагаются рекомендации по ведению дел о неприкосновенности частной жизни в судах, в связи с распространением информации в СМИ, разъясняются формы ответственности. Издание дополнено выдержками из российского законодательства о частной жизни и из постановлений Европейского суда по данному вопросу, которые помогут быстро найти необходимую правовую ссылку.

Брошюра входит в «Справочную серию. Юристу и руководителю СМИ».

Книга предназначена для юристов, руководителей СМИ и других заинтересованных лиц.

УДК 070.133(470+571)  
ББК 67.401.114(2Рос) + 67.400.32(2Рос)

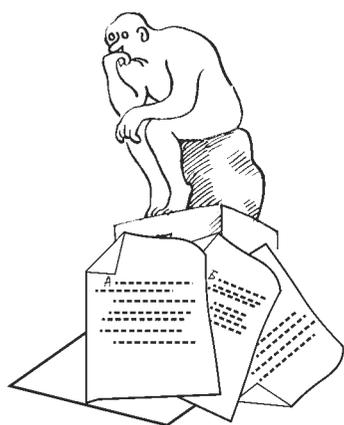
ISBN 978-5-87172-036-3

© Центр Защиты Прав СМИ

# Содержание

<b>Глава 1. Основные понятия</b>	
1.1. Что такое «частная жизнь»	5
1.2. В чем проявляются грани частной жизни (приватности)	7
1.3. Формы «приватности»	8
1.4. Какие аспекты включает «частная жизнь»?	9
1.5. Что не относится к частной жизни? (несколько примеров из практики высших судов РФ)	10
<b>Глава 2. Право на неприкосновенность частной жизни</b>	
2.1. Понятие права на неприкосновенность частной жизни	11
2.2. Что включает в себя право на неприкосновенность частной жизни	12
2.3. Содержание права на неприкосновенность частной жизни (пояснительная таблица)	13
2.4. Субъекты права на неприкосновенность частной жизни	22
2.5. Обязанности государства по защите права на неприкосновенность частной жизни	23
2.6. Соотношение понятий «личная жизнь» и «частная жизнь»	24
<b>Глава 3. Персональные данные</b>	
3.1. Понятие персональных данных	25
3.2. Обработка персональных данных	26
<b>Глава 4. Некоторые охраняемые законом тайны</b>	
4.1. Личная тайна	27
4.2. Семейная тайна	29
4.3. Открытая информация об имущественном положении граждан	31
4.4. Обнародование в СМИ информации персонального характера о государственных служащих	33
4.5. Тайна корреспонденции	36
4.6. Правовые основания для ограничения неприкосновенности коммуникаций, тайны связи	37
4.7. Медицинская (врачебная) тайна	41
4.8. Тайна усыновления	42
<b>Глава 5. Процессуальные особенности данной категории дел</b>	
5.1. Юридически значимые факты по делам о защите частной жизни с участием журналистов и редакций СМИ	45

5.2. Подсудность уголовных и гражданских дел, связанных с нарушением права на неприкосновенность частной жизни со стороны СМИ	46
5.3. Распределение бремени доказывания по делам о защите права на неприкосновенность частной жизни	47
5.4. Стороны по гражданскому делу о защите права на неприкосновенность частной жизни (надлежащие истцы и ответчики)	48
<b>Глава 6. Рекомендации по ведению дела в суде</b>	
6.1. Рекомендации по ведению гражданского дела в суде	49
6.2. Общественное место	54
6.3. Общественный интерес	55
6.4. Нормы профессиональной этики журналиста...	56
6.5. Несколько примеров из практики Европейского Суда по проблеме «общественного интереса»	57
6.6. Защита частной жизни «публичных фигур»	58
6.7. Право на изображение	59
6.8. Скрытая запись	62
<b>Глава 7. Ответственность</b>	
7.1. Возможные нарушения права на неприкосновенность частной жизни	63
7.2. Виды ответственности за нарушение права на неприкосновенность частной жизни со стороны СМИ	64
7.3. Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11. КоАП РФ)	66
7.4. Разглашение информации, доступ к которой ограничен (ст. 13.14. КоАП РФ)	67
7.5. Злоупотребление свободой массовой информации (ст. 13.15. КоАП РФ)	68
7.6. Уголовная ответственность за «Нарушение неприкосновенности частной жизни» (ст. 137 УК РФ)	69
7.7. Уголовная ответственность за «Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений» (ст. 138 (ч. 1, 2) УК РФ)	70
7.8. Уголовная ответственность за «Разглашение тайны усыновления (удочерения)» (ст. 155 УК РФ)	71
<b>Глава 8. Выдержки из законодательства</b>	73



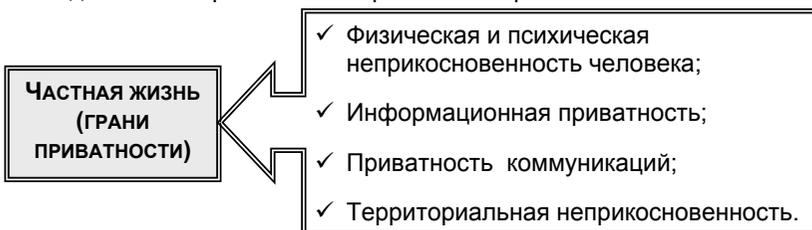
# ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

## 1.1. Что такое «частная жизнь».

**Частную жизнь** можно определить как физическую и духовную область, которая контролируется самим человеком, т.е. свободную от внешнего направляющего воздействия, в том числе, от правового регулирования (однако она должна иметь правовое обеспечение).

Категория "частная жизнь" не имеет юридического содержания; правовое регулирование лишь устанавливает пределы ее неприкосновенности ("приватности") и, соответственно, пределы допустимого вмешательства. Не случайно право на неприкосновенность частной жизни в некоторых юрисдикциях определяется как "право быть предоставленным самому себе"

- ✓ Право на неприкосновенность частной жизни относится к числу основных неотъемлемых прав человека, оно непосредственно защищает ключевые гуманитарные ценности - свободу и человеческое достоинство.<sup>1</sup> Отличительной особенностью права на неприкосновенность частной жизни является его психологический и сугубо индивидуализированный характер. Каждый человек по-своему определяет то, что относится к его частной жизни. Объектом защиты права являются достоинство человека, мысли и чувства, его внутренний мир, душевное равновесие.<sup>2</sup> Реализация этого права тесно связано с особенностями личности и реализацией базовых человеческих потребностей (самореализации, самоуважении, общении, безопасности и защите).
- ✓ Из всех прав человека, которые известны в российском и международном праве, право на неприкосновенность частной жизни сложнее всего определить и классифицировать. Можно выделить четыре основных грани этого права:



<sup>1</sup> Петросян, М.Е. Право на неприкосновенность частной жизни // <http://www.hrights.ru/text/bogoraz/Chapter3.htm>

<sup>2</sup> Возможности продвижения права на неприкосновенность частной жизни в России // <http://www.prpc.ru/reshr/privacy.shtml>

**«Неприкосновенность частной жизни – это «право вести свою жизнь по собственному усмотрению при минимальном постороннем вмешательстве в неё»** (Декларации о средствах массовой информации и правах человека Парламентской ассамблеи Совета Европы (Резолюция ПАСЕ 428 (1970))<sup>1</sup>

**«Частная жизнь - сфера жизни, которая относится к отдельному лицу, касается только этого лица и, если его действия носят непротивоправный характер, не подлежит контролю со стороны общества и государства.**

(п. 2.2. Определения Конституционного суда от 16 февраля 2006 г. N 63-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кузнецова А. Н. на нарушение его конституционных прав отдельными положениями статей 89, 121, 123, 125 и 131 Уголовно-исполнительного кодекса РФ)

**Частная жизнь – то понятие, не предоставляющее возможности для исчерпывающего определения. Такие аспекты, как половая принадлежность, имя, сексуальная ориентация и сексуальная жизнь, являются важнейшими элементами частной сферы...** (Постановление Европейского Суда по делу «Перри против Соединенного Королевства» от 17 июля 2003 г.)

**Не следует ограничивать её [частную жизнь] интимным кругом, в котором каждый может жить своей собственной личной жизнью, ... и тем самым полностью исключать внешний мир из этого круга.** (Постановление Европейского Суда по делу «Нимитц против Германии» от 16 декабря 1992 г.)

**«Privacy [право на частную жизнь] - это желание человека свободно выбирать, при каких обстоятельствах и до какой степени он готов открыть себя, свои привычки и свое поведение другим людям».**<sup>3</sup>

**«В определенном смысле все права человека – это формы privacy [приватности]».**<sup>2</sup>

<sup>1</sup> В российском законодательстве не существует единого определения понятия «частная жизнь». Его отсутствие не означает потерю значимости данного права. Мы предлагаем вашему вниманию несколько определений, которые в совокупности дают некоторое представление о данном праве.

<sup>2</sup> Volio, Fernando. "Legal personality, privacy and the family" in Henkin (ed) The International Bill of Rights, New York : Columbia University Press, 1981

<sup>3</sup> Alan F Westin, Privacy and Freedom, Atheneum, New York p. 7.

## 1.2. В чем проявляются грани частной жизни (приватности)

### 1. Физическая и психическая неприкосновенность человека

Право не подвергаться принудительному медицинскому вмешательству, испытанию на внутренних органах, прохождению принудительных процедур сбора данных о физических, психических и биометрических характеристиках. Защита от различного вмешательства и воздействия на личность, а также от унижительного обращения, в том числе от неоправданного прохождения процедур и обследований, унижающих человеческое достоинство.

### 2. Информационная приватность

Регулирование сбора, обработки и хранения информации о частной жизни человека (включая установление режима профессиональных тайн в отношении ряда сведений – банковская, нотариальная, врачебная, и т.д.), персональных данных.

### 3. Приватность коммуникаций

Право на установление коммуникаций с другими лицами без вмешательства со стороны третьих лиц, включая государство. Сохранность и неприкосновенность почтовых отправлений, телефонных переговоров, электронных сообщений и других видов связи.

### 4. Территориальная неприкосновенность

Защищает от вторжения в жилище, на рабочее место, личное физическое пространство, защита от несанкционированных обысков. В числе прочего, это право включает защиту от неправомерного разрушения жилища, беспокоящих действий, в том числе от беспокоящего воздействия окружающей среды.

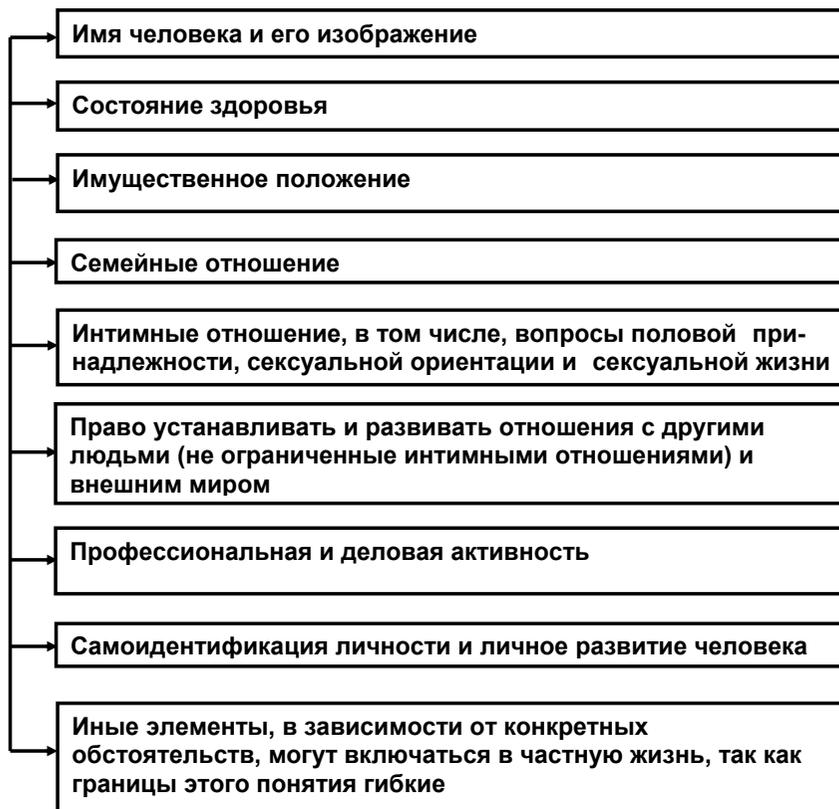
## 1.3. Формы «приватности»

(по Алану Вестину, авторитетному американскому исследователю, автору фундаментального труда "Приватность и свобода")<sup>1</sup>



<sup>1</sup> Петросян, М.Е. Право на неприкосновенность частной жизни // <http://www.hrighs.ru/text/bogoraz/Chapter3.htm>

## 1.4. Какие аспекты включает «частная жизнь»?



В законодательстве используются разные термины наряду с «частной жизнью», которые близки к ней по содержанию:

- ✓ «Частная жизнь» (ст. 23, 24 Конституции РФ, ст. 150 ГК РФ, ст. 137 УК РФ, ст. 3 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»)
- ✓ «Личная жизнь» (ст. 49 Закона РФ «О СМИ»)
- ✓ «Персональные данные» (ст. 3 ФЗ «О персональных данных»)
- ✓ «Личная и семейная тайна» (ст. 23 Конституции РФ, ст. 150 ГК РФ, ст. 137 УК РФ)

## 1.5. Что не относится к «частной жизни»? (несколько примеров из практики высших судов РФ)

- ✓ «**Преступное деяние** не относится к сфере частной жизни лица, сведения о которой не допускается собирать, хранить, использовать и распространять без его согласия, а потому проведение таких оперативно - розыскных мероприятий не может рассматриваться как нарушение конституционных прав, предусмотренных статьей 24 Конституции РФ».

*(п. 7 Определения Конституционного Суда РФ «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» по жалобе гражданки И. Г. Черновой» от 14 июля 1998 г. N 86-О)*

- ✓ «Во взаимоотношениях акционеров друг с другом и с акционерным обществом, складывающихся в рамках акционерного общества в связи с владением его ценными бумагами, **сведения об имени (наименовании) и о количестве, категории и номинальной стоимости акций, принадлежащих акционерам**, имеют характер деловой информации и не могут быть отнесены к личной или семейной тайне, к сфере исключительно частной жизни»

*(п. 2 Определения Конституционного Суда РФ от 2 марта 2000г. N 38-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Л. А. Межеричкой, А.А. Аксеновой, Е.П. Горбуновой и И.А. Стяговой на нарушение их конституционных прав положением абзаца 6 ч. 11 п. 3 ст. 8 Федерального закона от 22 апреля 1996 года «О рынке ценных бумаг»)*

- ✓ «Суд не может согласиться с доводом Панова А.Е. о том, что Приказ МНС России нарушает конституционное право на неприкосновенность частной жизни. При этом суд учитывает, что идентификационный номер налогоплательщика не содержит в себе информации личного характера, касающейся семейного положения, родственных и дружеских связей, а также других личных отношений конкретного физического лица».

*Решение Верховного Суда РФ от 30.05.2000 N ГКПИ00-402 «Об отказе в удовлетворении жалобы о признании частично незаконным Приказа МНС РФ от 24.12.1999 N АП-3-12/412 "О внесении изменений и дополнений в Приказ Государственной налоговой службы Российской Федерации от 27.11.98 N ГБ-3-12/309 "Об утверждении порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика, используемых при учете в налоговом органе юридических и физических лиц ".*



**ПРАВО НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ  
ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ**

## 2.1. Понятие права на неприкосновенность частной жизни<sup>1</sup>

**Право на неприкосновенность частной жизни** – конституционное право каждого человека, представляющее собой гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера и требовать защиты в случае нарушения данного права.

✓ Европейский Суд по правам человека определил право на неприкосновенность (уважение) частной жизни как право на то, чтобы **«жить в соответствии со своими желаниями, будучи защищенным от придания этой жизни гласности»**. Определяя параметры, в рамках которых должно осуществляться право на частную жизнь, Европейский Суд отметил: *"требование уважения частной жизни автоматически ограничивается в той степени, в какой отдельное лицо ставит свою личную жизнь во взаимоотношения с общественной жизнью или в тесную связь с иными защищаемыми интересами"*.<sup>2</sup>

**Это интересно:** Первая попытка обосновать право на неприкосновенность частной жизни была связана именно с деятельностью СМИ. Это произошло на рубеже XIX и XX веков. Два молодых американских адвоката (один из них, Луис Брандейс, стал впоследствии авторитетным либеральным правоведом и членом Верховного суда США) опубликовали статью, в которой доказывали необходимость оградить индивида от бесцеремонного любопытства со стороны "жёлтой" прессы. Свою позицию они аргументировали тем, что **"вторжение в частную жизнь причиняет душевную боль и страдания, гораздо более серьёзные, нежели те, которые могут быть причинены простым физическим насилием"**. До этого правовая защита от злоупотреблений свободой прессы проявлялась только в судебных делах о диффамации, в связи с публикацией недостоверных, наносящих вред репутации лица сведений<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Российское законодательство не дает понятия данного права, предлагаемое авторами понятие дано на основании определения Конституционного суда РФ [Определение от 9 июня 2005 г. N 248-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Захаркина В. А. и Захаркиной И. Н. на нарушение их конституционных прав пунктом «б» части 3 ст. 125 и частью 3 ст. 127 Уголовно-исполнительного кодекса РФ»]

<sup>2</sup> Цит. по: Алексеева Л.Б., Жуйков В.М., Лукашук И.И. Международные нормы о правах человека и применение их судами Российской Федерации. - М.: Изд-во "Права человека", 1996. - С.162.

## 2.2. Что включает в себя право на неприкосновенность частной жизни

- Неприкосновенность жилища
- Право на уважение личной жизни (личная тайна)
- Право на уважение семейной жизни (семейная тайна)
- Информацию об имущественном положении гражданина, право частной собственности
- Свободу перемещения (запрещение высылки граждан)
- Свободу выбора места жительства и пребывания
- Право определять национальную принадлежность, принадлежность к этническим группам, указывать национальность в документах
- Тайну переписки, телефонных переговоров и иной корреспонденции
- Частично право на честь, достоинство, репутацию, доброе имя
- Право на вступление в брак, равноправие супругов
- Право на самостоятельное определение места работы и трудоустройства.

Право на неприкосновенность частной жизни включает также ряд **тайн**, которые с одной стороны могут быть **личными тайнами человека** (он сам хранит эти сведения в тайне), а с другой стороны – **«профессиональными тайнами»**, доверенными представителям определенных профессий в связи с исполнением ими своих профессиональных обязанностей (адвокату, врачу, священнику, психологу, нотариусу, банкиру, налоговому инспектору, журналисту и др.), на которых законом возлагается обязанность хранить информацию о частной жизни своих граждан в тайне.

### **Профессиональные тайны, относящиеся к неприкосновенности частной жизни:**

- Банковская тайна (тайна банковских счетов и вкладов)
- Тайна усыновления
- Медицинская (врачебная) тайна
- Нотариальная тайна
- Адвокатская тайна
- Журналистская тайна (конфиденциальность источника информации)
- Тайна исповеди
- Тайна работника учреждения социального обслуживания и др.

---

<sup>1</sup> Петросян, М.Е., А знаете ли вы, что такое частная жизнь? // Правовой путеводитель: mass media, №3, 2003, С.4 (<http://www.mmdc.narod.ru/bulletin/bulletin-3-2004.html>)

## 2.3. Содержание права на неприкосновенность частной жизни (пояснительная таблица)

Право на неприкосновенность частной жизни	Правовое регулирование	Содержание
<b>Неприкосновенность частной жизни</b>	Ст.23 (ч. 1) Конституции РФ, ст. 150 ГК РФ, ст. 137 УК РФ, ст. 3 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»	Самое общее право по отношению к нижеперечисленным. Все указанные ниже права входят составными частями в право на неприкосновенность частной жизни (как частное по отношению к общему).
<b>Право на физическую и психическую (моральную) неприкосновенность</b>	Ст. 21 (ч. 1), 22 Конституции РФ, ст. 120 УК РФ,  ст. 32, 33 Основ законодательства РФ Об охране здоровья граждан,  ст. 13 ФЗ «О психиатрической	Право на физическую и психическую неприкосновенность включается в право на неприкосновенность частной жизни. <i>«... наше тело и наша психика являются наиболее интимными составляющими нашей частной жизни, а поэтому должны быть хорошо защищены от любого произвольно вмешательства.»</i> <sup>1</sup>  Физическая и психическая

<sup>1</sup> Стандарты Европейского Суда по правам человек ии российская правоприменительная практика: Сборник аналитических статей/ Под ред. М. Р. Воскобитовой. – М., 2005. – С. 264

	помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании», ст. 13.15 КоАП РФ	неприкосновенность включает сексуальную неприкосновенность, запрет принудительных медицинских опытов, телесных наказаний, принудительного обследования тела. <sup>1</sup>
<b>Неприкосновенность жилища</b>	Ст. 25 Конституции РФ, ст. 139 УК РФ	Жилище является той территорией, автономность которой хранит каждый человек. Именно дома человек ведет себя наиболее свободно, устраивает свою жизнь так как хочет. Неприкосновенность жилища обеспечивает территориальную неприкосновенность частной жизни лица. Неприкосновенность жилища охраняет не только от вторжения на личную территорию, но и, в числе прочего, включает защиту от неправомерного разрушения жилища, беспокоящих действий, в том числе от беспокоящего воздействия окружающей среды <sup>2</sup> .
<b>Личная и семейная тайна</b>	Ст. 23 (ч. 1) Конституции РФ	Личная и семейная тайна гарантируются конституцией в одной статье. Причем указанные тайны лишь частное проявление права на неприкосновенность частной жизни. Семейная

<sup>1</sup> См. Там же

<sup>2</sup> Килкэли У, Чефранова Е.А., Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Российская академия правосудия, М.: 2001, С.92

		жизнь распространяется на отношения в браке, отношения существующие <i>de facto</i> , отношения между родителями и детьми, другими родственниками <sup>1</sup> .
<b>Информация об имущественном положении гражданина, право частной собственности</b>	Ст. 35 Конституции РФ	Конституционный суд РФ отнес сведения об имущественном положении к праву на неприкосновенность частной жизни <sup>2</sup> . См. <i>подробнее</i> <i>позицию Конституционного суда ниже, применительно к налоговой тайне</i> . Вместе с тем не все сведения об имущественном положении относятся к неприкосновенности частной жизни. [См. <i>подробнее</i> <i>схему 4.3.</i> ]
<b>Право на имя</b>	Ст. 19 Гражданского кодекса (ч. 1), ст. 58 ФЗ «Об актах гражданского состояния»	Имя человека входит в частную жизнь <sup>3</sup> и защищается правом на неприкосновенность частной жизни. В российском законодательстве предусмотрена возможность изменения имени.

<sup>1</sup> См.: Стандарты Европейского Суда по правам человека и российская правоприменительная практика: Сборник аналитических статей / Под ред. М. Р. Воскобитовой. – М., 2005. – С. 268

<sup>2</sup> Определение Конституционного Суда от 30 сентября 2004 г. N 317-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Ламбина А. И. на нарушение его конституционных прав статьей 102 Налогового кодекса РФ (п. 2 )

<sup>3</sup> См.: Постановление Европейского Суда по делу Перри против Соединенного Королевства от 17 июля 2003 года

<p><b>Свобода перемещения (запрет высылки граждан) Свобода выбора места жительства и пребывания на территории России и за ее пределами.</b></p>	<p>Ст. 27, 61 Конституции РФ</p>	<p>Каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства.</p> <p>Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин РФ имеет право беспрепятственно возвращаться в РФ.</p>
<p><b>Право определять национальную принадлежность, принадлежность к этническим группам, указывать национальность в документах</b></p>	<p>Ст. 26 Конституции РФ</p>	<p>Самоидентификация личности, в том числе, национальная, относится к частной жизни. На это, в частности, указывает Европейский Суд в постановлении по делу <i>«Перри против Соединенного Королевства» от 17 июля 2003 года.</i></p>
<p><b>Тайна переписки, телефонных переговоров и иной корреспонденции</b></p>	<p>Ст. 23 (ч. 2) Конституции РФ, Ст. 63 ФЗ «О связи», ст. 15 ФЗ «О почтовой связи»</p>	<p>Тайна корреспонденции гарантируется Конституцией в одной статье с правом на неприкосновенность частной жизни и является одним из частных проявлений последней.</p>
<p><b>Право на честь, достоинство,</b></p>	<p>Ст. 21, 23 Конституции РФ</p>	<p>Данное право, хотя и может рассматриваться как самостоятельное, в</p>

<p><b>репутацию, доброе имя</b></p>		<p>международном праве включается в право на неприкосновенность частной жизни, как ее отдельный аспект<sup>1</sup>. В российском законодательстве оно имеет более обособленное значение, хотя в Конституции содержится в одной статье с правом на неприкосновенность частной жизни.</p>
<p><b>Право на вступление в брак, право на развод, равноправие супругов</b></p>	<p>Ст. 12, 16, 31 Семейного кодекса</p>	<p>Семейная жизнь, в том числе, брак и развод, включаются в частную жизнь. Именно в этой сфере человек наименее подконтролен государству и имеет возможность вступить в брак только по своему желанию без какого-либо принуждения.</p>
<p><b>Право на самостоятельное определение профессии, рода деятельности, места работы и трудоустройства</b></p>	<p>Ст. 37 Конституции РФ, ст. 2 Трудового кодекса</p>	<p>Европейский Суд указывает, что «нет принципиальных оснований, для того, чтобы понимание «частной жизни» исключало деятельность профессионального и делового характера...» <i>(Постановление Европейского Суда по делу Нимитц против Германии от 16 декабря 1992 г.)</i></p>

<sup>1</sup> См.: Резолюцию 428 (1970) Парламентской Ассамблеи Совета Европы относительно Декларации о средствах массовой информации и правах человека

<b>Врачебная (медицинская) тайна</b>	Ст. 31, 35, 61 Основ Законодательства РФ Об охране здоровья граждан, ст. 8, 9 Закон РФ «О Психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»	Здоровье человека и информация о нем, безусловно, защищается правом на неприкосновенность частной жизни. Кроме самого человека, в силу объективных причин, доступ к такой информации имеют медицинские работники. Для охраны конфиденциального информации законом предусмотрена врачебная тайна.
<b>Адвокатская тайна</b>	Ст. 8 ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ»	Адвокатская тайна налагает обязанность на адвоката хранить в конфиденциальности сведения, ставшие ему известными от клиента.

### **Позиция Конституционного Суда РФ**

«Одним из таких условий является обеспечение конфиденциальности информации, с получением и использованием которой сопряжено оказание юридической помощи, предполагающей по своей природе доверительность в отношениях между адвокатом и клиентом, чему, в частности, служит институт адвокатской тайны, призванный защищать информацию, полученную адвокатом относительно клиента или других лиц в связи с предоставлением юридических услуг. Эта информация подлежит защите и в силу конституционных положений, гарантирующих неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны (ст. 23, ч.1, Конституции РФ) и тем самым исключаящих возможность произвольного вмешательства в сферу индивидуальной автономии личности, утверждающих недопустимость разглашения сведений о частной жизни лица без его согласия и обуславливающих обязанность адвокатов и адвокатских образований хранить адвокатскую тайну и обязанность государства обеспечить ее в законодательстве и правоприменении.» (п. 3 *Определения Конституционного Суда от 8 ноября 2005 г. N 439-О «По жалобе граждан С.В. Бородина, В.Н. Буробина, А.В. Быковского и других на нарушение их конституционных прав статьями 7, 29, 182 и 183 Уголовно-процессуального кодекса РФ*)

<b>Нотариальная тайна</b>	Ст. 16 Основ законодательства РФ О нотариате	Отношения между нотариусом и клиентом носят во многом схожий доверительный характер, как и с адвокатом. В ходе осуществления нотариальных действий нотариусу может стать известна информация о частной жизни гражданина, именно поэтому для ее защиты установлена данная профессиональная тайна.
<b>Банковская тайна</b>	Ст. 857 ГК РФ, ст. 26 ФЗ «О банках и банковской деятельности»	Банковская тайна накладывает на кредитные организации и их сотрудников обязанности хранить в тайне информацию об операциях, о счетах и вкладах своих клиентов

### **Позиция Конституционного Суда РФ**

«Из конституционных гарантий неприкосновенности частной жизни, личной тайны и недопустимости распространения информации о частной жизни лица без его согласия вытекают как право каждого на сохранение в тайне сведений о его банковских счетах и банковских вкладах и иных сведений, виды и объем которых устанавливаются законом, так и соответствующая обязанность банков, иных кредитных организаций хранить банковскую тайну, а также обязанность государства обеспечивать это право в законодательстве и правоприменении.» (п. 3 Постановления Конституционного Суда от 14 мая 2003 г. N 8-П «По делу о проверке конституционности пункта 2 статьи 14 Федерального закона О судебных приставах» в связи с запросом Лангепасского городского суда Ханты-мансийского автономного округа )

<b>Тайна усыновления</b>	Ст. 139 Семейного Кодекса	Данная тайна, еще в большей степени, чем предыдущие, направлена на защиту частной жизни как усыновителей, так и самого усыновленного. Она дает им право самостоятельно решать вопрос о возможности раскрытия информации об усыновлении.
--------------------------	---------------------------	---

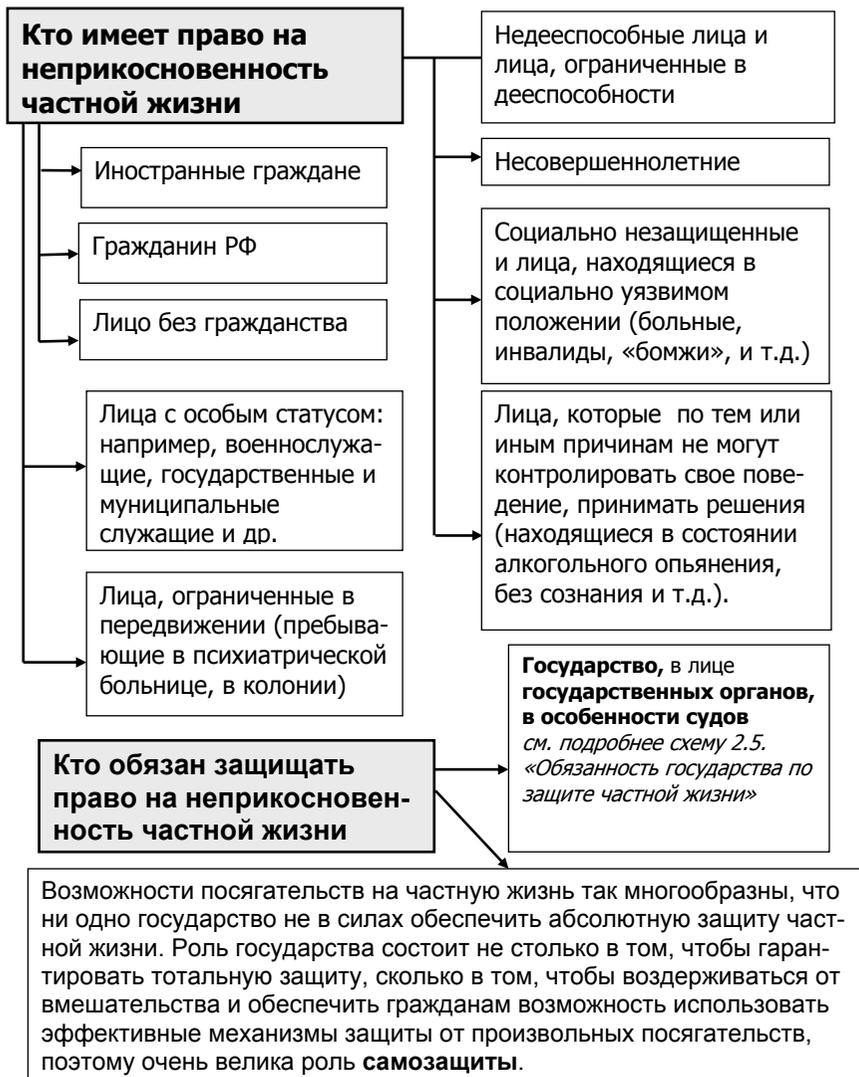
<p><b>Тайна исповеди</b></p>	<p>Ст. 3 ФЗ «О свободе совести и религиозных объединений»</p>	<p>В исповеди человек доверяет священнослужителю самые сокровенные мысли, рассказывает о своих поступках, о которых никогда не расскажет другим людям. Следуя логике Конституционного Суда РФ, данная тайна также может быть отнесена к праву на неприкосновенность частной жизни.</p>
<p><b>Налоговая тайна</b></p>	<p>Ст. 32, 102 Налогового кодекса (ч. 1)</p>	<p>Налоговую тайну составляют любые полученные налоговым органом, органами внутренних дел, органом государственного внебюджетного фонда и таможенным органом сведения о налогоплательщике, за исключением следующих сведений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- разглашенных налогоплательщиком самостоятельно или с его согласия;</li> <li>- об идентификационном номере налогоплательщика;</li> <li>- о нарушениях законодательства о налогах и сборах и мерах ответственности за эти нарушения;</li> </ul> <p>Обязанность хранить данную тайну возложена на налоговые органы.</p>

<p><b>Журналистская тайна</b></p>	<p>Ст. 41 Закона РФ «О СМИ»</p>	<p>Не смотря на то, что данная тайна по смыслу (как это принято в большинстве стран) является профессиональной тайной именно журналиста, который в процессе подготовки материала непосредственно работает с источником информации, российский Закон «О СМИ» возлагает обязанность хранить источник информации в конфиденциальности на редакцию, а не на журналиста.</p> <p>Это сделано с целью обеспечения больших гарантий свободы СМИ и работы журналиста, чтобы меньше было механизмов заставить журналиста разгласить источник информации.</p> <p>Поскольку ответственность возложена на редакцию (очевидно в лице главного редактора), то он может и не знать, с каким источником информации работал журналист, а следовательно и невозможно заставить его этот источник разгласить. За исключением случаев, когда материал подготовлен самим главным редактором (тогда редакция (главный редактор как должностное лицо редакции) и журналист предстают в одном лице).</p>
<p><b>Профессиональная тайна работников учреждений соцобслуживания</b></p>	<p>Ст. 11 ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов»</p>	<p>Данная тайна охраняет сведения личного характера о таких социально незащищенных слоях населения, как пожилые граждане и инвалиды.</p>

«1. Редакция не вправе разглашать в распространяемых сообщениях и материалах сведения, предоставленные гражданином с условием сохранения их в тайне.

2. Редакция обязана сохранять в тайне источник информации и не вправе называть лицо, предоставившее сведения с условием неразглашения его имени, за исключением случая, когда соответствующее требование поступило от суда в связи с находящимся в его производстве делом».

## 2.4. Субъекты права на неприкосновенность частной жизни



## 2.5. Обязанности государства по защите права на неприкосновенность частной жизни



## 2.6. Соотношение понятий «личная жизнь» и «частная жизнь»



<sup>1</sup> При официальном переводе ст. 8 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод понятие «частная жизнь» и «личная жизнь» использованы в качестве синонимов для перевода английского слова «privacy» и французского «vie privée».



**ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ**

## 3.1. Понятие персональных данных<sup>1</sup>

**Персональные данные** – любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация (ст. 3 ФЗ «О персональных данных»)

Понятие персональных данных в российском законе общее, что позволяет считать персональными данными **практически любые сведения, позволяющие идентифицировать человека.**

«**Персональные данные**» означают любую информацию, связанную с физическим лицом, которое по этим данным идентифицируется или может быть идентифицировано прямо или косвенно, в частности, путем:

- ✓ ссылки на идентификационный номер;
- ✓ или на один или несколько факторов, специфичных для его физической, психологической, ментальной, экономической, культурной или социальной идентичности<sup>2</sup>.

**Распространяется ли закон «О персональные данные» на деятельность СМИ?** На первый взгляд закон призван защитить граждан, прежде всего от злоупотреблений государственных и муниципальных органов. Но в самом законе указано, что он регулирует деятельность и физических и юридических лиц, которые осуществляют обработку персональных данных. В понятие обработки персональных данных включено, наряду с другими действиями, обнародование их в СМИ. Редакция СМИ в конкретном случае может быть признана нарушителем порядка обработки персональных данных.

<sup>1</sup> В отличие от понятий «частной жизни», «личной жизни» и других, легальное определение «персональным данным» дано в ФЗ «О персональных данных» N 152-ФЗ от 27 июля 2006 года

<sup>2</sup> Данное понятие «персональных данных» базируется на определении, данном в директиве 95/46/ЕС Европейского парламента и Европейского Союза от 24 октября 1995 г. о защите прав частных лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении таких данных (хотя она и не распространяется на Россию, понятие, данное в ней, помогает в общем понимании термина «персональные данные»).

## 3.2. Обработка персональных данных

**Обработка персональных данных** - действия (операции) с персональными данными, включая сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе передачу), обезличивание, блокирование, уничтожение персональных данных (ст. 3 ФЗ «О персональных данных»).

*Однако не все эти действия могут быть отнесены к редакциям СМИ и журналистами в силу специфики их деятельности.*

**Сбор** – действия направленные на получение тем или иным способом информации, составляющей персональные данные.

**Хранение** – действия, направленные на сохранность информации, составляющей персональные данные.

**Уточнение** – это обновление и изменение информации, составляющей персональные данные (ст. 3 ФЗ «О персональных данных»).

**Распространение** - действия, направленные на передачу персональных данных определенному кругу лиц (передача персональных данных) или на ознакомление с персональными данными неограниченного круга лиц, в том числе обнародование персональных данных в средствах массовой информации, размещение в информационно-телекоммуникационных сетях или предоставление доступа к персональным данным каким-либо иным способом (ст. 3 ФЗ «О персональных данных»).

**Использование** - действия с персональными данными, совершаемые оператором в целях принятия решений или совершения иных действий, порождающих юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или других лиц либо иным образом затрагивающих права и свободы субъекта персональных данных или других лиц (ст. 3 ФЗ «О персональных данных»).



**НЕКОТОРЫЕ ОХРАНЯЕМЫЕ  
ЗАКОНОМ ТАЙНЫ**

## 4.1. Личная тайна

**Личная тайна** – любые сведения о фактах, событиях в жизни человека, обстоятельствах его судьбы, разглашение которых человек считает нежелательным и предпринимает меры для того, чтобы эти сведения не стали известными другим лицам.<sup>1</sup>

### Тайну личной жизни образуют сведения

1. имеющие сугубо личный характер;

2. разглашение которых лицо считает нежелательным;

3. и предпринимает усилия (меры) для сохранения этих сведений в тайне.

О взаимоотношениях, связях, привычках, взглядах, встречах, обстоятельствах интимной жизни, склонностях, пристрастиях, скрытых физических недостатках, порочном социальном прошлом, например, снятой или погашенной судимости, нервно-психических аномалиях, фактах перенесенных заболеваний и т.п.).<sup>2</sup>

Сюда же следует включить тайну творчества и общения, тайну жилища, дневников, личных бумаг. Это по содержанию пересекается с тайной переписки, телефонных, телеграфных и иных сообщений (является *личной тайной* тогда, когда само лицо считает *определенные сведения тайной и сохраняет их в конфиденциальности*).

<sup>1</sup> Определение личной тайны отсутствует в законодательстве. Определение дано авторами на основании анализа

<sup>2</sup> Смолькова, И.В. Защита тайн частной жизни граждан уголовно-процессуальным законом / Официальный сайт Усть-Ордынской окружной коллегии адвокатов // <http://advocat1.irk.ru/pub/st/smolko2.htm>

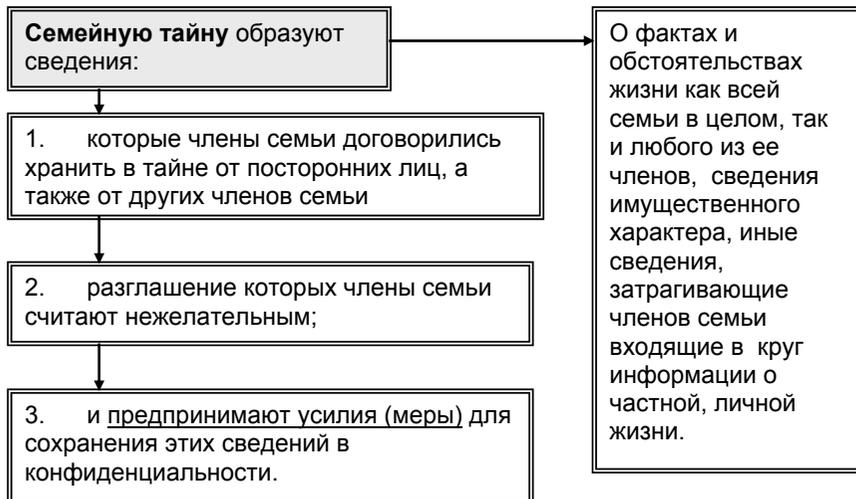
# Не могут считаться личной тайной<sup>1</sup>



<sup>1</sup> См. Научно-практический комментарий к главе 2 Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина» / Под ред. К. А. Экштайна – М.: «Издательство ЭКОМ», 2000. С. 131

## 4.2. Семейная тайна<sup>1</sup>

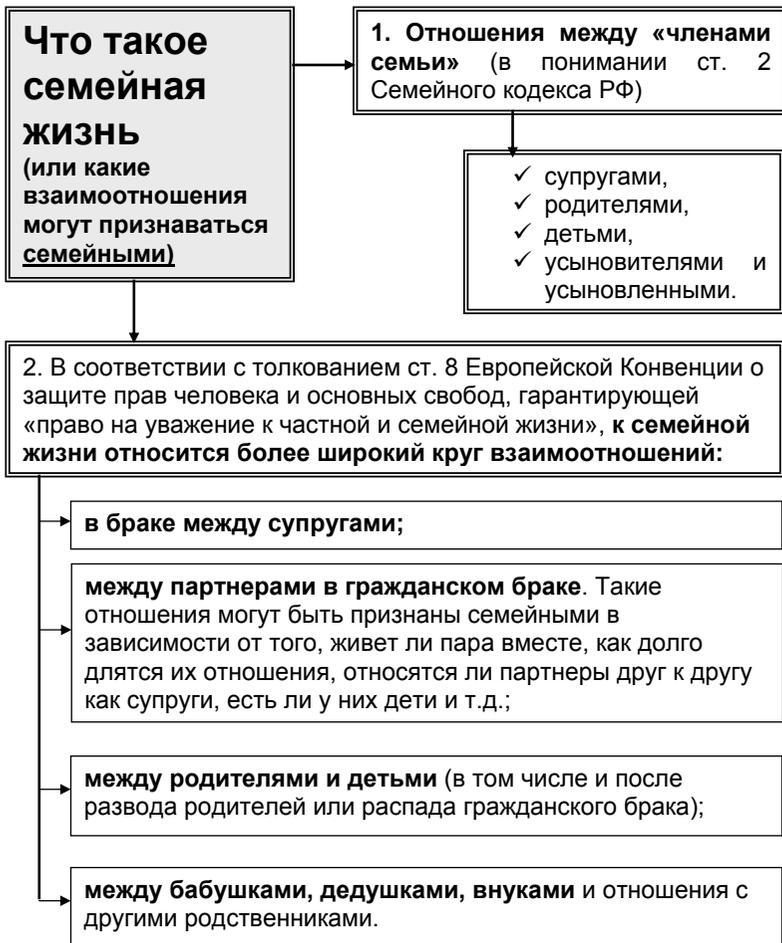
**Семейная тайна** – любые сведения о фактах и обстоятельствах затрагивающих членов семьи, которые они договорились сохранять в тайне от посторонних лиц и предпринимают для этого определенные усилия.



### **НЕ МОГУТ СЧИТАТЬСЯ СЕМЕЙНОЙ ТАЙНОЙ**

Сведения, которые хотя бы одно из лиц-носителей семейной тайны сделало доступным третьим лицам, общественности, прессе или государственным органам. После этого сведения перестают быть семейной тайной, но могут оставаться личной тайной, того члена семьи, который хранит их.

<sup>1</sup> Формальное определение семейной тайны отсутствует в законодательстве. Наличие таковой каждый раз определяется в судебном порядке применительно к конкретному делу, причем лица, которые жалуются на разглашение семейной тайны должны доказать, что разглашенные сведения имели все признаки семейной тайны, указанные выше.



**Согласно практике Европейского Суда к вопросам, защищаемым в рамках семейной жизни (ст. 8), относятся<sup>1</sup>:**

- ✓ Незаконнорожденные дети;
- ✓ Вопросы (обстоятельства) развода;
- ✓ Права родителя (в том числе разведенного) по отношению к ребенку;
- ✓ Вопросы опеки и др.

<sup>1</sup> Стандарты Европейского Суда по правам человека и российская правоприменительная практика: Сборник аналитических статей / под ред. М.П.Воскобитовой. – М.: Издательство «Анахарсис», 2005. – С. 268

## 4.3. Открытая информация об имущественном положении граждан

Не вся информация об имущественном положении относится к конфиденциальной и, соответственно, не может быть предметом личной или семейной тайны. Законодательство указывает ряд сведений, которые являются открытыми.

1. Сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре прав, являются общедоступными (за исключением сведений, доступ к которым ограничен) и предоставляются органом, осуществляющим государственную регистрацию прав,

- ✓ по запросам любых лиц, в том числе
- ✓ посредством почтового отправления,
- ✓ использования сетей связи общего пользования или
- ✓ иных технических средств связи.

→ описание объекта недвижимости;

→ зарегистрированные права на недвижимое имущество (в том числе, кому принадлежит право собственности), а также ограничения прав;

→ сведения о существующих на момент выдачи выписки правопритязаниях и заявленных в судебном порядке правах требования в отношении данного объекта недвижимости. (ст. 7, 8 ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»)

**Важно!** Срок предоставления ответа на запрос равен пяти рабочим дням. Если предоставление запрашиваемых сведений не допускается законом или в Едином государственном реестре прав отсутствуют запрашиваемые сведения в пятидневный срок предоставляется обоснованное решение об отказе.

**2. Сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера государственного служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей** размещаются на официальном сайте соответствующего федерального государственного органа, а в случае отсутствия этих сведений на официальном сайте предоставляются общероссийским СМИ для опубликования по их запросам.

→ декларированный годовой доход;

→ перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих на праве собственности или находящихся в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из них;

→ перечень транспортных средств, с указанием вида и марки, принадлежащих на праве собственности указанным лицам,  
*(п. 2 «Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования»)*

**3. Сведения о кандидатах, участвующих в выборах** (Избирательная комиссия доводит данные сведения до избирателей, в том числе, путем их обнародования)

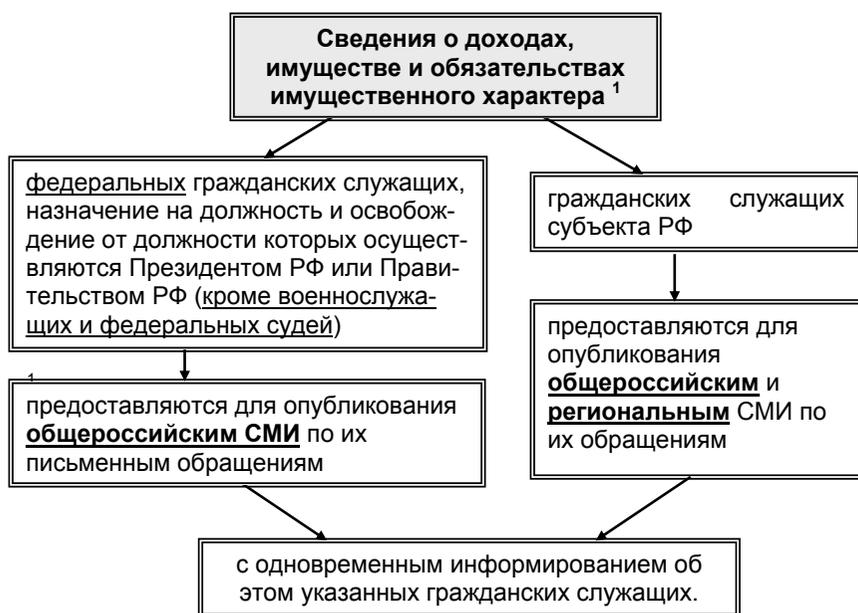
→ Сведения о размере и об источниках доходов;

→ Сведения об имуществе, принадлежащем кандидату на праве собственности (в том числе совместной собственности);

→ Сведения о вкладах в банках, ценных бумагах *(ч. 3 ст. 33 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»)*.

## 4.4. Обнародование в СМИ информации персонального характера о государственных служащих

Персональные данные, внесенные в личные дела гражданских служащих, иные сведения, содержащиеся в личных делах гражданских служащих, относятся к сведениям конфиденциального характера, за исключением сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, которые размещаются в Интернете или обнародуются через СМИ по их обращению.



<sup>1</sup> В соответствии с требованием ч. 5 ст. 20 Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и на основании п.12 «Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела», утвержденного Указом Президента РФ от 30 мая 2005 года N 609



<sup>2</sup> п. 6 Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования от 18.05.2009 года N 561

## **Какие сведения личного характера о гражданских служащих носят конфиденциальный характер и не предоставляются редакциям СМИ<sup>1</sup>**

1. иные данные о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего, кроме сведений о:
  - а) декларированном годовом доходе;
  - б) перечне объектов недвижимости, принадлежащих гражданскому служащему на праве собственности или находящихся в его пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из них;
  - в) перечне транспортных средств и суммарной декларированной стоимости ценных бумаг, принадлежащих гражданскому служащему на праве собственности.
2. данные о супруге, детях и иных членах семьи гражданского служащего;
3. данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации гражданского служащего, а также его супруги (ее супруга), детей и иных членов его семьи;
4. данные, позволяющие определить местонахождение объектов недвижимости, принадлежащих гражданскому служащему на праве собственности или находящихся в его пользовании;
5. информацию, отнесенную к государственной тайне или являющуюся конфиденциальной.

---

<sup>1</sup> п. 15 «Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела», утвержденного Указом Президента РФ от 30 мая 2005 года N 609

## 4.5. Тайна корреспонденции<sup>1</sup>

**Тайна корреспонденции** – особый конфиденциальный режим корреспонденции, когда доступ к сведениям, содержащимся в ней, имеют только отправитель и получатель (их уполномоченные представители), а иные лица только на основании решения суда.

### Тайна корреспонденции включает в себя следующие тайны:

- ✓ переписки (письменная почтовая корреспонденция),
- ✓ иных почтовых отправлений (посылки, прямые почтовые контейнеры и др.),
- ✓ телеграфных сообщений (телеграммы),
- ✓ телефонных переговоров (включая сотовую связь),
- ✓ иных сообщений (любая, кроме почтового отправления и телеграфного сообщения, корреспонденция, отправленная по сети почтовой, электрической связи или иным способом (*SMS-сообщения, электронная почта, почтовые переводы*)).

### Для защиты тайны корреспонденции запрещается:

- ✓ вскрытие почтовых отправлений,
- ✓ осмотр вложений,
- ✓ ознакомление с информацией и документальной корреспонденцией.



**Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения, в связи с необходимостью проведения оперативно-розыскных мероприятий, следственных и иных действий по уголовному делу.**

<sup>1</sup> Формальное определение тайны корреспонденции в законодательстве отсутствует.

## 4.6. Правовые основания для ограничения неприкосновенности коммуникаций, тайны связи<sup>1</sup>

	Действия	Условия, цели
<p><b>Только на основании решения суда</b></p>	<p>Ограничение права гражданина на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.</p> <p>Наложение ареста на почтовые и телеграфные отправления и их выемка в учреждениях связи, контроль и запись телефонных и иных переговоров могут производиться только на основании судебного решения.</p> <p><b>На основании ст. 13 УПК РФ</b></p>	<p>В целях предотвращения и расследования преступлений и обеспечения безопасности государства.</p>
	<p>Контроль почтовых отправлений,</p>	<p>Только в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении тяжких или</p>

<sup>1</sup> Право на неприкосновенность частной жизни. Альбом схем / Пермская Гражданская палата. - Пермь, 2006 ([www.prpc.ru/rshr/privacy/dev.shtml](http://www.prpc.ru/rshr/privacy/dev.shtml))

	<p>телеграфных и иных сообщений, снятие информации с технических каналов связи  Прослушивание телефонных и иных переговоров.</p> <p><b>Ст.ст. 7, 8 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности»,</b>  <b>п. «з» статьи 13 Закона «О Федеральной службе безопасности»,</b>  <b>Ст. 64 Закона «О связи».</b></p>	<p>особо тяжких преступлений, а также лиц, которые могут располагать сведениями об указанных преступлениях</p> <p>В рамках осуществления контрразведывательной деятельности и внешней разведки.</p>
--	---	---

<p><b>На основа- нии постанов- ления органа, осущест- вляющего оператив- но-розыс- кную деятель- ность</b></p>	<p>Прослушивание телефонных переговоров</p> <p>Ст.ст. 7, 8 Закона «Об оперативно-розыскной деятельности»</p>	<p><u>С обязательным уведомлением суда в течение 24 часов и получением судебного решения в течение 48 часов.</u></p> <p>В случае возникновения угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их согласия в письменной форме</p>
<p><b>На основа- нии Федераль- ного закона</b></p>	<p>Цензура переписки подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и осужденных (перлюстрация)</p> <p>Ст. 20 Закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»</p> <p>Контроль телефонных разговоров осужденных</p> <p>п. 5 ст. 92 Уголовно-исполнительного кодекса РФ</p> <p>Задержание, уничтожение почтовых отправлений.</p> <p>ч. 2 ст. 22 Закона «О почтовой связи»</p>	<p>Распространяется на лиц, заключенных под стражу и отбывающих наказания в местах лишения свободы</p> <p>Распространяется на лиц, отбывающих наказания в местах лишения свободы</p> <p>Если содержимое почтовых отправлений относится к запрещенным к пересылке, если оно вызывает порчу других почтовых отправлений,</p>

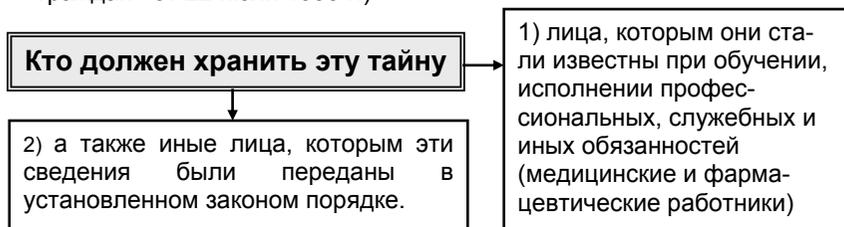
		создает опасность для жизни и здоровья работников организаций почтовой связи или третьих лиц если эту опасность нельзя устранить иным путем.
--	--	--

## 4.7. Медицинская (врачебная) тайна<sup>1</sup>

**Медицинская (врачебная) тайна** – сведения, конфиденциального характера, об обращении лица за медицинской помощью, о состоянии его здоровья, диагнозе и проведенных медицинских исследованиях, а также сведения о причине смерти.

### Медицинская (врачебная) тайна включает в себя:

- ✓ информацию о факте обращения за медицинской помощью (ст. 61 Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г.);
- ✓ информацию о состоянии здоровья лица, обратившегося за помощью (его физических и психических недостатках, интимных связях и т.п.) (ст. 61 того же Закона);
- ✓ информацию о диагнозе его заболевания и иные сведения, полученные при его обследовании и лечении (ст. 61 того же Закона);
- ✓ информацию о проведенном искусственном оплодотворении, имплантации эмбриона, о личности донора (со ст. 35 Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан»);
- ✓ сведения о наличии у гражданина психического расстройства;
- ✓ информацию о фактах обращения за психиатрической помощью и лечении в учреждении, оказывающем такую помощь, а также иные сведения о состоянии психического здоровья (ст. 9 Закона РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»);
- ✓ информация о причине смерти и диагнозе заболевания умершего (ст. 48 Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г.)



**! Передача этих сведений третьим лицам допускается лишь с согласия гражданина или его законного представителя.**

<sup>1</sup> Законодательного определение медицинской (врачебной) тайны нет.

## 4.8. Тайна усыновления<sup>1</sup>

**Тайна усыновления ребенка охраняется законом.** Если усыновленный ребенок считает своих усыновителей кровными родителями, то нарушение тайны усыновления может нанести ему серьезную психическую травму, дальнейшие отношения с усыновителями могут испортиться. Если усыновитель сочтет нужным, он сам может сообщить ребенку об усыновлении, однако это все равно не является основанием для прекращения сохранения тайны усыновления в отношении третьих лиц.

### **В ряде случаев усыновление не составляет тайну для усыновленного:**

- ✓ при усыновлении детей, помнящих своих родителей,
- ✓ при усыновлении детей, достигших 10 лет, когда по закону требуется получать их согласие на усыновление.



<sup>1</sup> Определение тайны усыновления отсутствует в российском законодательстве, устанавливается лишь его содержание.

## Как еще обеспечивается сохранение тайны усыновления

по просьбе усыновителей в судебном порядке можно изменить

✓ имя, отчество и фамилию усыновленного ребенка

✓ дату рождения усыновленного ребенка (п.1 ст. 135 Семейного Кодекса)

✓ место рождения ребенка (п.1 ст. 135 Семейного Кодекса)

✓ записать в документах усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка.

Только при усыновлении ребенка в возрасте до 1

И изменение не может быть более, чем на 3 месяца

## Разглашение тайны усыновления (ст. 155 УК РФ)

✓ вопреки воле усыновителя;  
✓ лицом, обязанным хранить факт усыновления как служебную или профессиональную тайну;  
✓ либо иным лицом  
✓ из корыстных или иных низменных побуждений.

влечет наказание в виде:

- ✓ штрафа в размере до 80.000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев,
- ✓ либо исправительных работ до 1 года,
- ✓ либо ареста на срок до 4 месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового.





# ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ДАННОЙ КАТЕГОРИИ ДЕЛ

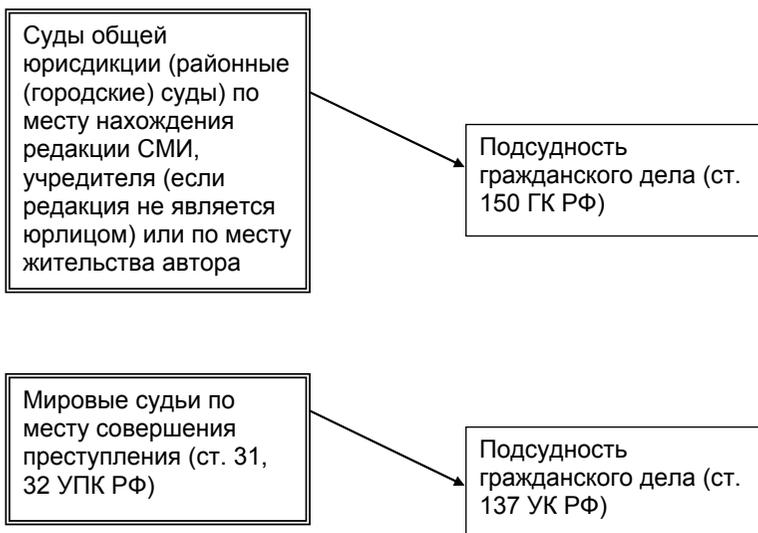
## 5.1. Юридически значимые факты по делам о защите частной жизни с участием журналистов и редакций СМИ<sup>1</sup>

Юридически значимые факты	Иск о защите частной жизни к редакции СМИ по ст. 150 ГК РФ	Нарушение неприкосновенности частной жизни (137 УК РФ)
Относимость сведений к частной жизни лица, личной или семейной тайне	+	+
Распространение сведений в СМИ	+	+
Сбор сведений о частной жизни лица	-	+
Относимость сведений к конкретному лицу, которое защищает частную жизнь, возможность его идентификации	+	+
Отсутствие согласия лица на распространение сведений	+	+
Сведения не представляют общественный интерес	+	-
Получение сведений из общедоступных источников	+	-

<sup>1</sup> Иски о защите частной жизни подаются на основании ст. 150 ГК РФ, которая не предусматривает состава гражданско-правового нарушения, а лишь содержит перечень нематериальных благ. Юридически значимые факты по данной категории дел определены авторами исходя из других законов, например, Закона РФ «О СМИ», Федерального Закона «О персональных данных», практики российских судов по данной категории дел, практики Европейского Суда по ст. 8, 10 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Получение сведений в общественном месте	<p style="text-align: center;">+</p> <p style="text-align: center;">(с некоторыми исключениями, См. подробнее схему «Общественное место»)</p>	-
Наличие умысла (лицо знало, что сведения относятся к частной жизни (личной, семейной тайне), желало их распространения)	-	+
Наличие вины в форме неосторожности	+	+

## 5.2. Подсудность уголовных и гражданских дел, связанных с нарушением права на неприкосновенность частной жизни со стороны СМИ



### 5.3. Распределение бремени доказывания по делам о защите права на неприкосновенность частной жизни

По данной категории дел действует общее правило, что каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений. (ст. 56 (ч. 1) ГПК РФ)

Истец

Обязан доказать

1. факт распространения ответчиком оспариваемых сведений (в СМИ)
  - если сведения распространены в газетной публикации, то доказательством может быть лишь оригинал данного выпуска газеты, но не ксерокопия газетной статьи (ст. 71 ГПК РФ).
  - если сведения были распространены в электронных СМИ, то в качестве доказательства распространения должна быть представлена аудио-, видеозапись передачи. Можно доказывать свидетельскими показаниями.
2. идентификацию истца в материале, распространенном в СМИ;
3. относимость сведений к частной жизни лица, личной или семейной тайне;
4. отсутствие согласия истца на распространение сведений о частной жизни лица, о личной и семейной тайне;
5. факт нравственных и физических страданий, их степень и характер, а также причинно-следственную связь между оспариваемой публикацией (теле-, радиопередачей) и наступившими страданиями (в случае требования компенсации морального вреда).

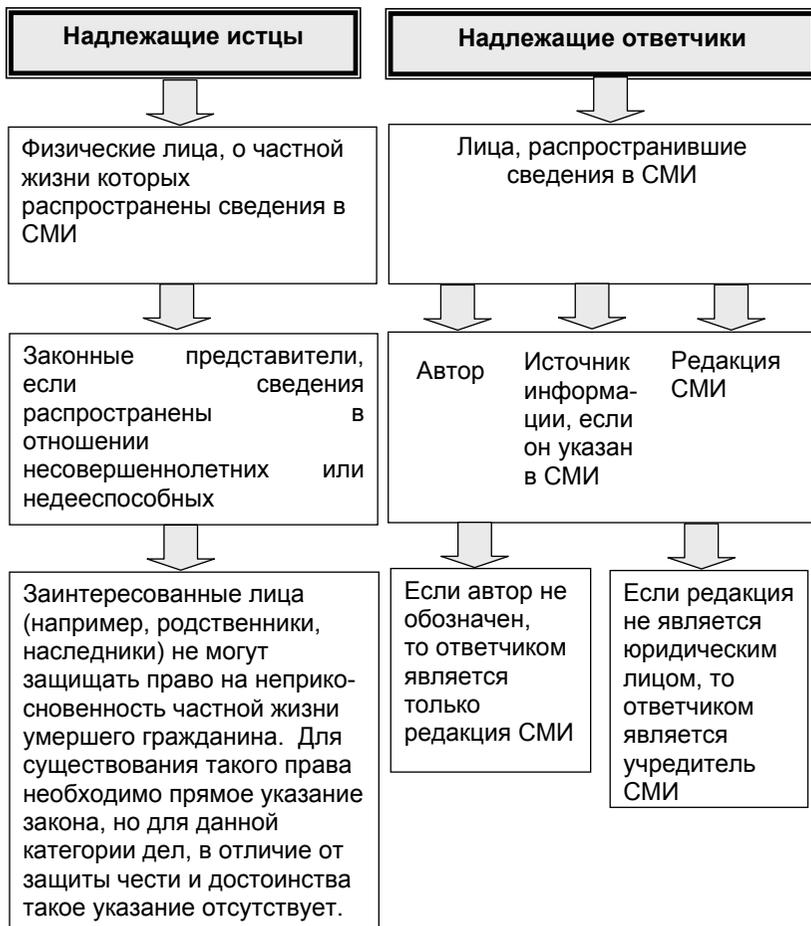
Ответчик

Обязан доказать

1. наличие согласия лица на распространение сведений;
2. факт наличия общественного интереса (п.5 ст. 49 Закона о СМИ);
3. факт получения сведений из общедоступных источников, в общественном месте (правомерность источника информации);
4. добросовестность действий, отсутствие вины.

## 5.4. Стороны по гражданскому делу о защите права на неприкосновенность частной жизни

(надлежащие истцы и ответчики)<sup>2</sup>



<sup>2</sup> Исходя из судебной практики, надлежащие стороны по искам о защите права на неприкосновенность частной жизни определяются во многом аналогично с делами по искам о защите чести, достоинства и деловой репутации.



# РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЕДЕНИЮ ДЕЛА В СУДЕ

## 6.1. Рекомендации по ведению гражданского дела в суде

Позиции защиты	Рекомендации	Правовые ссылки	Средства доказывания
<p>1. Сведения не относятся к частной жизни лица, личной семейной тайне.</p>	<p>Данная позиция является основной<sup>1</sup>, достаточной для защиты в суде. Факт относимости сведений к частной жизни доказывает истец. Для подготовки аргументации по этой позиции защиты смотрите главу «<i>Основные понятия</i>». Если суд приходит к выводу, что сведения не относятся к частной жизни, то отказывает в удовлетворении иска, так как нет нарушения того нематериального блага, защиты которого требует истец.</p>	<p>Ст. 150 ГК РФ, Постановления Европейского Суда</p>	<p>Позиция ответчика и его представителя</p>
<p>2. Не доказан факт распространения сведений о частной жизни в СМИ</p>	<p>Наблюдение за физическими лицами, находящими в публичных (общественных) местах, без записи само по себе не является вмешательством в право на неприкосновенность частной жизни.</p>	<p>Постановление Европейского Суда по делу «Пек против Соединенного Королевства» от 28 января 2003 года</p>	<p>Для доказывания факта распространения сведений в СМИ истцом должны быть предоставлены <b>оригинал</b> газеты или кассета с записью радио-, телепередачи.</p>

<sup>1</sup> Основной позицией мы считаем такую позицию, которая является достаточной для вынесения решения суда в пользу редакции СМИ и журналистов.

<p>3. Наличие согласия лица или его законных представителей на распространение сведений о его частной жизни</p>	<p>Общим правилом является получение согласия лица на распространение сведений из его частной жизни. По общему правилу форма согласия может быть различной - устной, письменной, в форме конклюдентных действий. Но есть некоторые исключения, например, обработка персональных данных, получение и распространение сведений о частной жизни заключенных возможна только с их письменного согласия. Позиция является достаточной для защиты по данной категории дел. Единственным недостатком является трудность доказывания факта наличия согласия, если оно было дано не в письменной форме. В таких случаях, можно воспользоваться показаниями свидетелей, аудиозаписью (в том числе, скрытой).</p>	<p>Ст. 24 Конституции РФ, ч. 1 п. 5 ст. 49 Закона РФ «О СМИ», ст. 3 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», ст. 9 ФЗ «О персональных данных», Постановление Европейского Суда Пек против Соединенного Королевства» от 28 января 2003 года</p>	<p>Письменное согласие (в том числе подпись лица об ознакомлении с текстом готовящейся публикации на макете верстки), показания свидетелей, аудио-, видеозапись.</p>
<p>4. Истец не идентифицируем или редакцией СМИ приняты</p>	<p>Позиция является достаточной для защиты по делу. Если лицо, указанное в статье неузнаваемо или под идентификацион-</p>	<p>Ст. 150 ГК РФ, Постановление Европейского Суда по</p>	<p>Позиция ответчика и его представителя, показания свидетелей,</p>

<p>меры, достаточные для обеспечения неузнаваемости данного лица или сводящие к минимуму возможности его идентификации.</p>	<p>ные признаки, которые указаны в публикации и которые истец относит на свой счет, подпадают и другие лица, то в иске должно быть отказано. Факт идентификации должен быть доказан истцом.</p> <p>Также если лицо узнаваемо для близкого круга лиц, но редакция предприняла меры для обеспечения неидентифицируемости лица для широкого круга читателей (зрителей). В отличие от дел о защите чести, достоинства и деловой репутации, ответственность по которым наступает без вины, по данной категории исков, наличие хотя бы неосторожной формы вины необходимо. Меры по исключению идентификации свидетельствуют о добросовестности редакции. В таком случае в удовлетворении иска должно быть отказано.</p>	<p>делу «Пек против Соединенного Королевства» от 28 января 2003 года</p>	<p>позиция истца</p>
<p>5. Фотоснимок, иллюстрирующий статью, видеозапись были сделаны в общественном</p>	<p>Данная позиция не является основной, так как не вся информация, полученная в общественном месте не нарушает право на неприкосновенность частной жизни.</p>	<p>Ст.47 Закона РФ «О СМИ», Постановление Европейского Суда по делу «Пек против</p>	<p>Сам фотоснимок, видеозапись</p>

месте	<i>См. подробнее схему «Общественное место».</i>	Соединенного Королевства» от 28 января 2003 года	
6. Информация представляет общественный интерес	В тех случаях, когда в СМИ распространена информация, представляющая общественный интерес не требуется согласие самого человека, так как право общества получать информацию по вопросам общественной значимости перевешивает право индивида на защиту его частной жизни. Позиция основана не только на постановлениях Европейского Суда по правам человека, но на ст. 49 Закона РФ «О СМИ». Основная трудность состоит в доказывании, что распространение сведений представляло общественный интерес ( <b>См. подробнее схему «Общественный интерес»</b> ). Если в других СМИ аналогичный вопрос уже освещался, то можно ссылаться на это.	Ст. 49 Закона РФ «О СМИ», Постановление Европейского Суда «Пек против Соединенного Королевства» от 28 января 2003 г., «Кракси против Италии» от 17 июля 2003 года.	Позиция ответчика и его представителя, публикации в других СМИ, где обсуждался подобный вопрос, демонстрируя повышенное внимание прессы к рассматриваемой проблеме, либо иные пояснения относительно важности темы для общества

<p>7. Истец является «публичной фигурой»</p>	<p>Сведения о частной жизни лиц, стоящих у власти, часто дают куда более реальное представление обществу о данном человеке и дают возможность сопоставить его реальные дела с его публичным заявлениям с различных политических и властных трибун. Сфера защиты частной жизни публичных лиц уже, чем частных лиц. Позиция может быть использована как дополнительная к позициям (5), (6).</p>		
<p>8. Сведения взяты из общедоступного источника, большой круг лиц осведомлен о данной информации.</p> <p>Сведения ранее обнародованы самим гражданином по собственному желанию или в силу требования Закона.</p>	<p>Позиция является основной. Ее логика такова:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– если сведения, доступны неопределенному кругу лиц, то опубликованием данных сведений нельзя нарушить право на неприкосновенность частной жизни. Невозможно разгласить тайну, которая уже таковой не является;</li> <li>– если сведения ранее были обнародованы самим гражданином, то это можно воспринимать как согласие на дальнейшее использование и распространение данной информации.</li> </ul>	<p>Ст. 7 Закона «О персональных данных»,</p> <p>Постановление Европейского Суда по делу</p> <p><i>«Кроне Верлаг ГмБХ и Ко. КГ против Австрии» (Krone Verlag GmbH &amp; Co. KG v Austria) от 26 февраля 2002 г.</i></p>	<p>Письменные доказательства, показания свидетелей, позиция ответчика и его представителя.</p>

## 6.2. Общественное место<sup>2</sup>

**Общественное место** - это место, куда любой гражданин может попасть без каких-либо ограничений или с ограничениями вытекающими из специфики назначения этого места.

### Общее правило:

- ✓ Наблюдение за физическими лицами, находящими в общественных (публичных) местах, без записи само по себе не является вмешательством в право на частную жизнь;
- ✓ Обнародование видеозаписи или фотографии, сделанной на улице, не представляет собой нарушение права на частную жизнь.

### Исключение:

**! НО** В публичном месте можно рассчитывать на действие гарантий охраны своей частной жизни только в том случае, если лица явно стремятся к уединению в таком **изолированном месте, где, считая себя укрытыми от постороннего взгляда**, они могут вести себя так, как не стали бы этого делать в общественном месте.

Частная жизнь защищается, если фотографии или видеосъемка **перешли пределы того, что могло попасть** в поле зрения прохожего.

**Примеры:** Темная отдаленная улица поздней ночью, удаленная терраса ресторана не являются общественными местами, собирая и распространяя информацию в таком месте журналист может нарушить право на неприкосновенность частной жизни. **НО**, если в таком месте совершается преступление, то в данном случае защищаются права журналиста на обнародование этой информации, так как на лицо общественный интерес в общественной безопасности.

<sup>2</sup> Российское законодательство не дает легального определения понятия «Общественного места»

## 6.3. Общественный интерес

Понятие общественного интереса отсутствует и в российских законах, и в Европейской Конвенции, и в постановлениях Европейского Суда. В общем виде общественный интерес можно определить как интерес общества на получение важных сведений, которые вносят определенный вклад в обсуждение общественно-значимого вопроса.

Однако Верховный Суд РФ предпринял попытку определить общественный интерес в своем Постановлении Пленума.

К общественным интересам следует относить не любой интерес, проявляемый аудиторией, а, например, потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правовому государству и гражданскому обществу, общественной безопасности, окружающей среде [п. 25 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2010 г. N 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации"»].

### **Защита общественного интереса в соответствии с российским законодательством предоставляет журналистам следующие права:**

Распространять сведения о частной жизни лица без его согласия (п. 5 ст. 49 Закона РФ «О СМИ»)

Производить скрытую запись и обнародовать ее, если при этом были предприняты меры для невозможности идентификации посторонних лиц (ст. 50 Закона «О СМИ»)

Опубликовать, распространить изображение лица (ст. 152.1 ГК РФ)

#### **Общественный интерес**

(Например, знать об аморальном поведении в частной жизни высших должностных лиц государства, особенно тех, к которым закон предъявляет требования к этичному поведению).

~~Нельзя отождествлять~~

#### **Общественное (обывательское) любопытство**

(Например, знать что происходит в частной жизни у звезд шоу-бизнеса, светские сплетни).

## 6.4. Нормы профессиональной этики журналиста...

### О частной жизни...

«Под частной жизнью ... понимается: личная и семейная тайна, в том числе брачные и интимные отношения, сексуальная ориентация, религиозные мировоззрения, дружеские отношения, способы времяпрепровождения, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, компьютерных и иных сообщений.

Под частной территорией ... понимается: любое жилое помещение, домостроение, включая приусадебную территорию; номера в гостиницах, пансионатах, санаториях и т.п.; больничные палаты».

*(из Хартии телерадиовещателей России)*

### Об общественном интересе...

«Только защита интересов общества может оправдать журналистское расследование, предполагающее вмешательство в частную жизнь человека. Такие ограничения вмешательства неукоснительно выполняются, если речь идет о людях, помещенных в медицинские и подобные учреждения».

*п.5 Кодекса профессиональной этики российского журналиста*

«Под **общественными интересами** в целях настоящей Хартии понимается: необходимость защиты основ конституционного строя, предотвращение угрозы безопасности государства; обнаружение преступления; защита общественного здоровья и безопасности населения; предупреждение общества от введения в заблуждение какими-либо действиями, документами или сообщениями лица или организации».

Лица, участвующие в публичной политике или занимающие высокие посты, имеют равные права на защиту своей частной жизни, кроме тех случаев, когда их частная жизнь затрагивает общественные интересы или когда факты их личной жизни позволяют обществу судить о способности данных лиц выполнять свои гражданские обязанности».

*(из Хартии телерадиовещателей России)*

## 6.5. Несколько примеров из практики Европейского Суда по проблеме «общественного интереса»

**Общественный интерес представляют**

1. Факты о болезни Президента страны, о которой он скрывал от общественности, представляют общественный интерес даже после его смерти  
(*Постановление Европейского Суда по делу «Плон против Франции» от 18 мая 2004 г.*)

2. Факты, связанные с предъявлением уголовного обвинения лицу, представляют общественный интерес  
(*Постановление по делу «Кракси против Италии» от 17 июля 2003 г.*)

3. Обсуждение вопросов, касающихся, исполнения своих функций политическими деятелями  
(*Постановление Европейского Суда «Фон Ганноверская против Германии» от 24 июня 2004 г.*)

**Общественный интерес не представляют**

1. Сведения о том, как воспитывает своего ребенка бывший политик и жена бывшего Председателя правительства, не представляют общественный интерес, поскольку супруга бывшего политика не является публичной фигурой  
(*Постановление Европейского Суда «Таммер против Эстонии» от 6 февраля 2001 г.*)

2. Попытка самоубийства частным лицом не представляет общественный интерес  
(*Постановление «Пек против Соединенного Королевства» от 28 января 2003 г.*)

3. Обсуждение частной жизни известных людей, которые не имеют каких-либо властных полномочий, не представляет общественный интерес  
(*Постановление Европейского Суда «Фон Ганноверская против Германии» от 24 июня 2004 г.*)

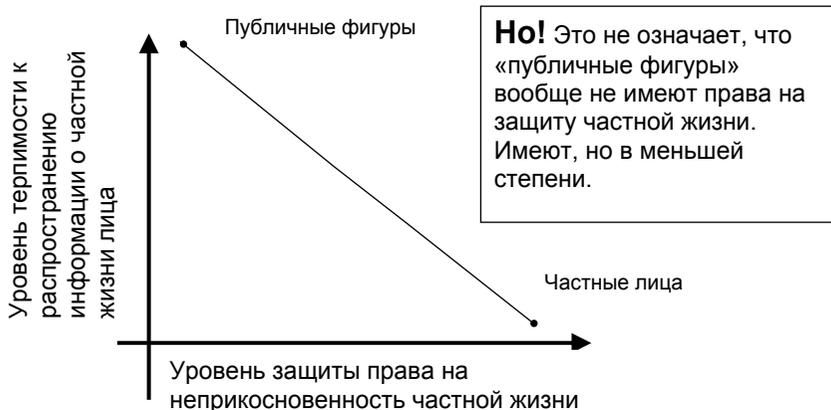
## 6.6. Защита частной жизни «публичных фигур»

**«Публичные фигуры»** – руководители и иные представители органов государственной власти и местного самоуправления, общественные и политические деятели (например, лидеры политических партий и т. д.), а также, известные лица, действия и решения которых влияют на жизнь населения страны, региона, города.

Принцип повышенной терпимости публичных фигур распространяется на распространение сведений о частной жизни этих лиц. Вместе с тем, данный принцип имеет более ограниченное толкование, чем в делах о защите чести, достоинства и деловой репутации. Принцип меньшей защиты «публичных фигур» не применяется ко всем известным людям.

**Неприкосновенность частной жизни известных лиц, которые не выполняют каких-либо функций в государстве, его учреждениях и органах должна иметь столь же высокую степень защиты, как и право на неприкосновенность частной жизни простых обывателей.**

**Уровень защиты частной жизни «публичных фигур» меньше чем уровень защиты частных лиц**



## 6.7. Право на изображение

1

**Право на изображение** – возможность использовать (распространять, публиковать, воспроизводить) изображение человека только с его согласия.

**Соотношение права на изображение и права на неприкосновенность частной жизни (2 точки зрения)**

Право на неприкосновенность частной жизни включает право на изображение.

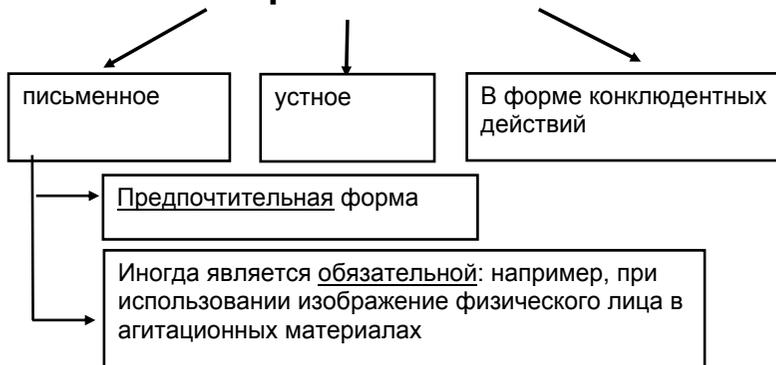
Право на неприкосновенность частной жизни не включает право на изображение, если изображение не содержит сведений, относящихся к частной жизни лица.

**Правовое регулирование.** В соответствии со ст. 152.1 ГК РФ «Обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина».

**Общее правило:** наличие согласия лица, после его смерти детей, супруга, родителя. Если таковых нет, то после смерти можно использовать изображение лица без ограничений.

## Право на изображение

### Формы согласия



**Потенциальными нарушением права на изображение со стороны журналистов и редакций СМИ являются:**

Распространение фотографии, видеосъемки без согласия запечатленного на ней лица или его детей или супруга после его смерти.

Распространение (опубликование) изображения таким образом, что оно в опубликованном контексте порочит честь, достоинство и деловую репутацию (например, если для иллюстрирования статей используют фотографию лица, которое никак не связано с содержанием публикации. Однако сам факт использования создает представление о наличии такой связи). При этом в статье сообщается о совершении лицом противоправных действиях.

Таким образом, формально опубликованные сведения сами по себе соответствуют действительности, но в контексте (во взаимосвязи фотографии и публикации) создают ложное представление о лице и порочат его честь, достоинство и деловую репутацию.

**Не является нарушением права на изображение со стороны журналистов и редакций СМИ:**

Проведение фото-, видеосъемки. Само по себе оно не является нарушением права на изображение, при этом журналист реализует свое права, гарантированное ст. 47 Закона РФ «О СМИ».

**Исключение:** фотографирование заключенных журналистом на территории колонии может производиться лишь с их письменного согласия (*ст. 24 Уголовно-исполнительного Кодекса РФ*).

Распространение фотографий, видеосъемки с согласия запечатленного на ней лица или его детей, супруга, родителей после его смерти.

Распространение фотографий, видеосъемки после смерти лица без чье-либо согласия (даже при наличии иных родственников или наследников), если нет пережившего лицо супруга, детей, родителей.

Распространение фотографий, видеосъемки без согласия лица либо его законного представителя при наличии государственного, общественного или иного публичного интереса

Распространение (опубликование) фотографии не сообщающих каких-либо сведений о частной жизни, если лицо, изображенное на ней, – политик, и его изображение доступно из общедоступных источников (Интернета, публикаций в СМИ и т. п. (*Постановление Европейского Суда по правам человека Кроне Верлаг ГмБХ и Ко. КГ против Австрии (Krone Verlag GmbH & Co. KG v Austria) от 26 февраля 2002 г.*))

## 6.8. Скрытая запись

**Скрытая запись** – негласная (незаметная, неочевидная) фиксация с помощью технических средств действия (бездействия) лица, который не осведомлен о ее производстве [Рихтер А. Г. Правовые основы журналистики: Хрестоматия. – М.: Институт проблем информационного права, 2004 . С. 333].

**По общему правилу** распространение материалов, полученных с помощью скрытой записи не допустимо, за исключением четко установленных в законе случаев. Само же по себе производство такой записи возможно (например, неявная аудиозапись беседы журналиста с источником информации для целей простого фиксирования информации, вместо записи в блокнот, или с иными целями, но без конечной цели распространения самой записи).

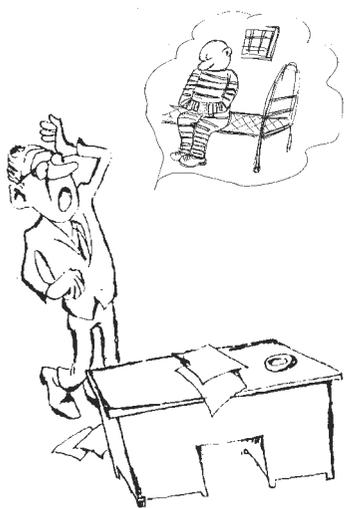
Распространение сообщений и материалов, подготовленных с использованием скрытой аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки допускается (ст. 50 Закона РФ «О СМИ»).

1. Если это не нарушает конституционных прав и свобод человека и гражданина;

2. Если это необходимо для защиты общественных интересов и приняты меры против возможной идентификации посторонних лиц;

3. Если демонстрация записи или материалов съемки производится по решению суда;

По мнению профессора Федотова М. А., есть и четвертый вариант, когда после проведения скрытой записи гражданин будет об этом проинформирован и даст согласие на ее распространение



**ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

## 7.1. Возможные нарушения права на неприкосновенность частной жизни

«...конкретизировать содержание права на неприкосновенность частной жизни оказалось легче не через правомочия, которыми располагает субъект этого права, а через те нарушения, от которых данное право его защищает».<sup>1</sup>



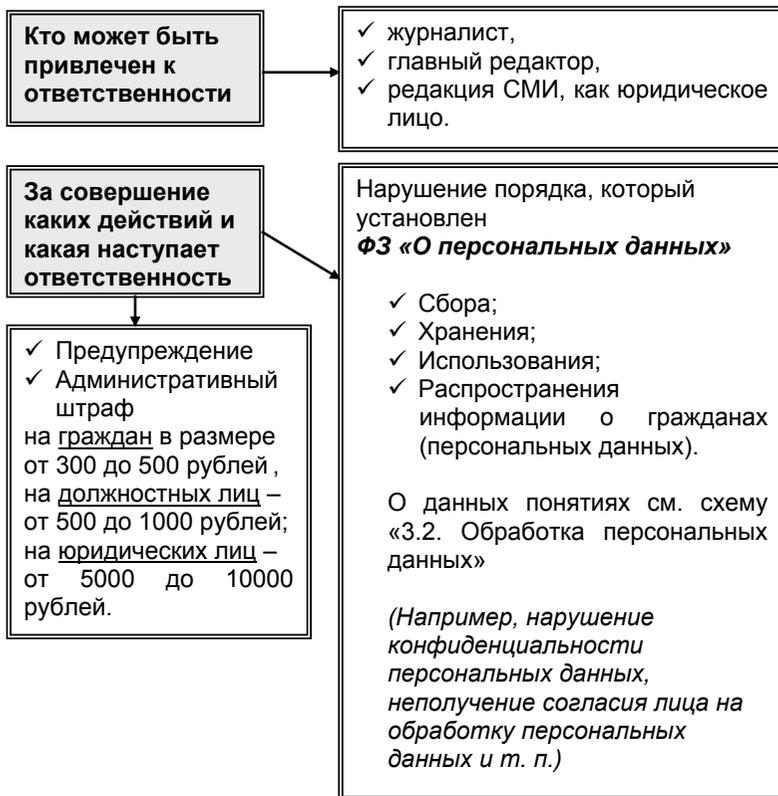
<sup>1</sup> Романовский, Г.Б., Понятие и содержание права на частную жизнь. - Права человека и неприкосновенность частной жизни / АНО "Институт прав человека", отв. ред. Рахманова Е.Н. // [http://www.proobraz.ru/prawo/b\\_43.shtml](http://www.proobraz.ru/prawo/b_43.shtml)

## 7.2. Виды ответственности за нарушение права на неприкосновенность частной жизни со стороны СМИ

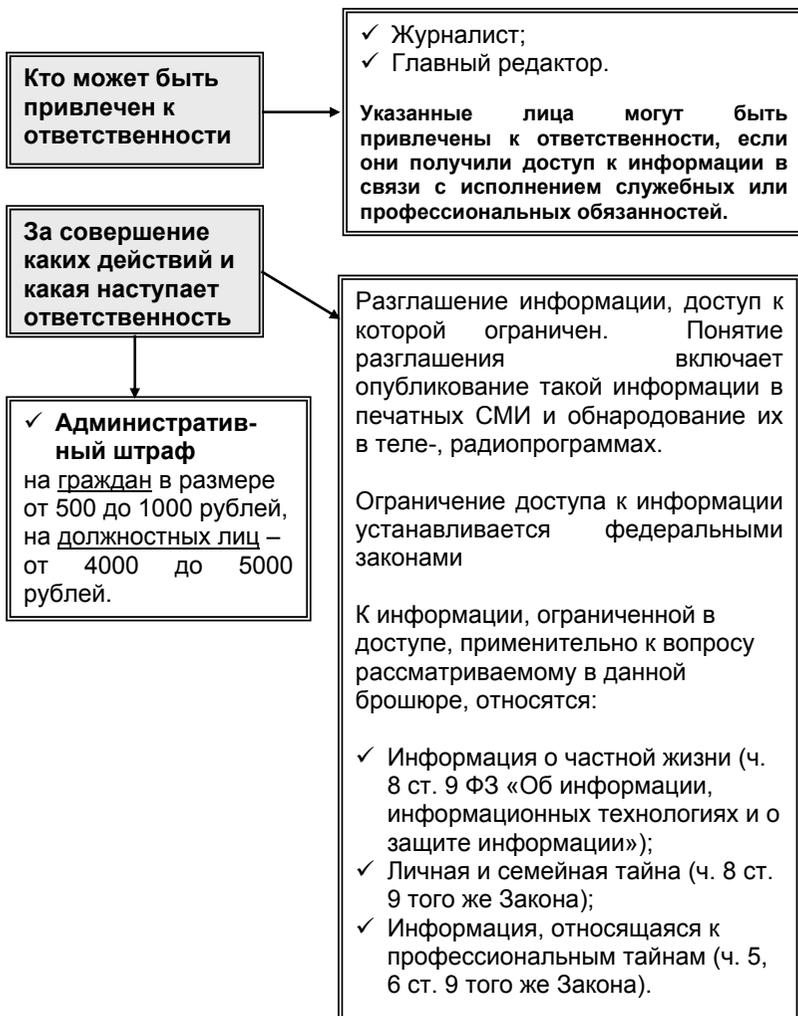




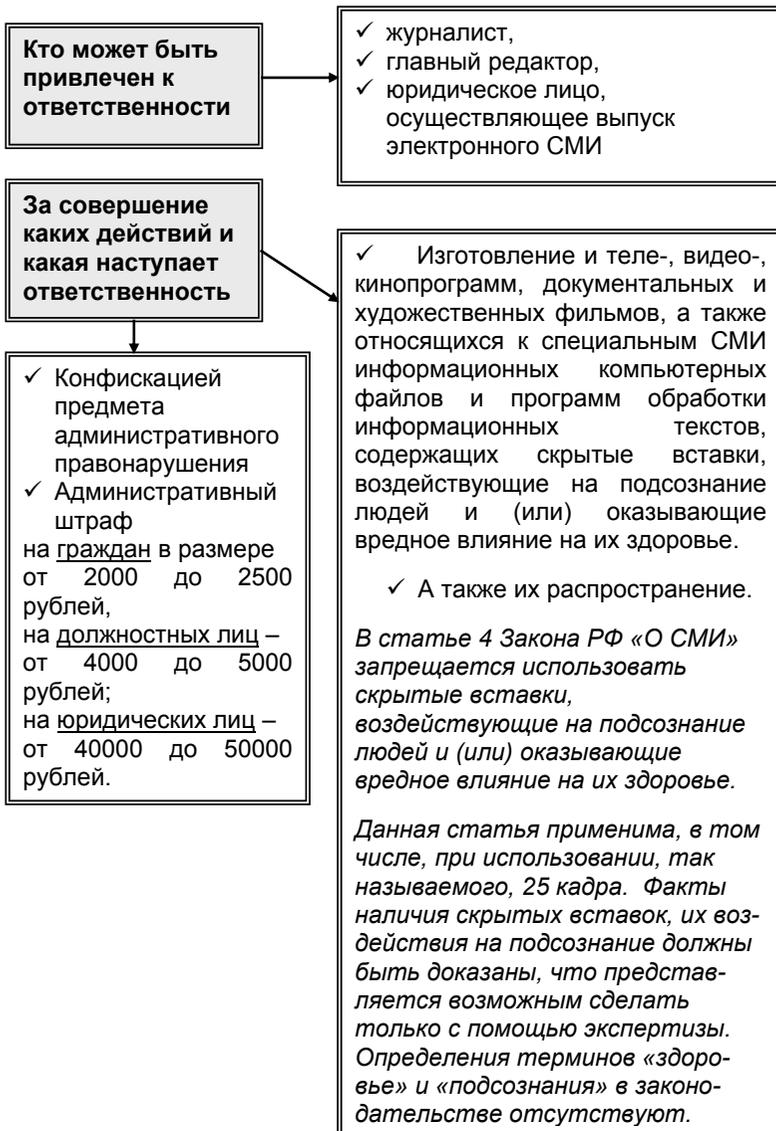
### 7.3. Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11. КоАП РФ)



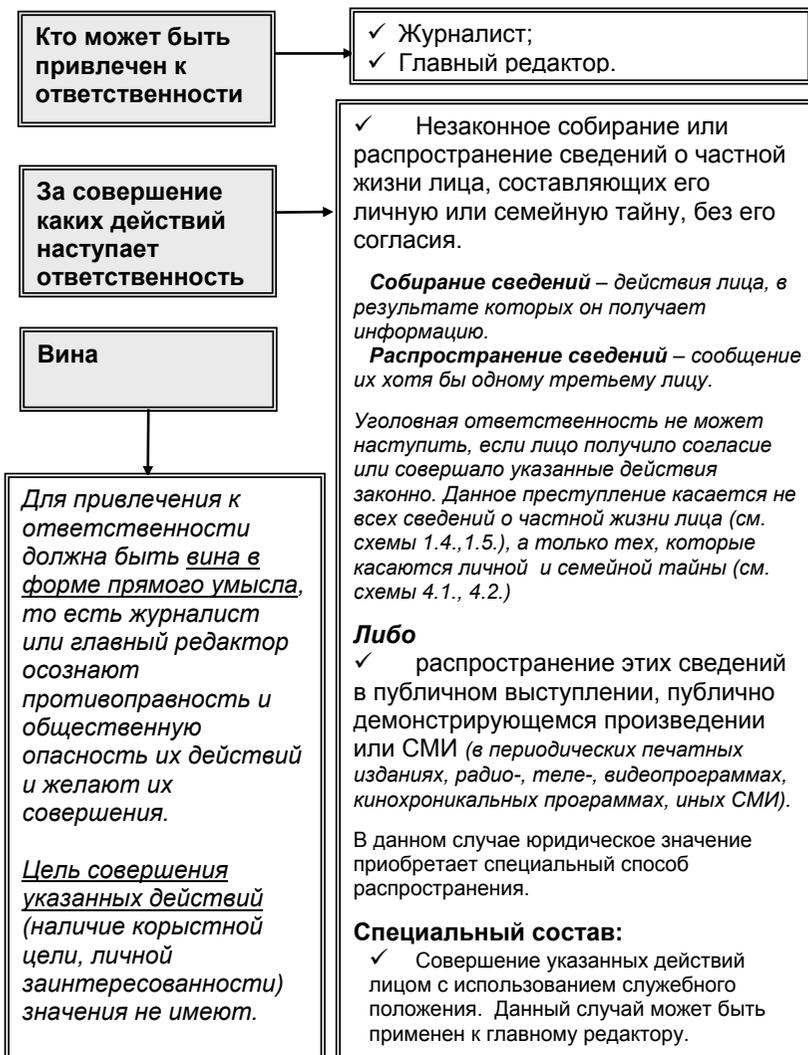
## 7.4. Разглашение информации, доступ к которой ограничен (ст. 13.14. КоАП РФ)



## 7.5. Злоупотребление свободой массовой информации (ст. 13.15. КоАП РФ)



## 7.6. Уголовная ответственность за «Нарушение неприкосновенности частной жизни» (по ст. 137 УК РФ)



## 7.7. Уголовная ответственность за «Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений» (ст. 138 (ч. 1, 2) УК РФ)



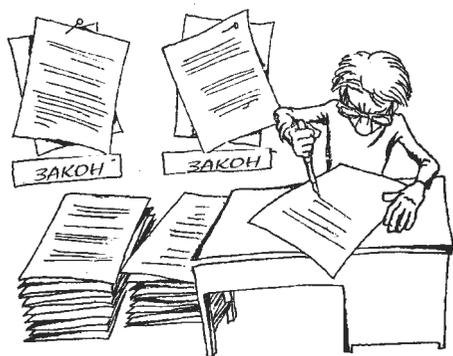
<sup>1</sup> См.: Комментарий к Уголовному кодексу РФ/ Под. Ред. А. А. Чекалина, В.Т. Томина, В.В. Сверчкова. М.: Юрайт-Издат, 2006

<sup>2</sup> См.: Там же

## 7.8. Уголовная ответственность за «Разглашение тайны усыновления (удочерения)» (ст. 155 УК РФ)







**ВЫДЕРЖКИ  
ИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

## **Международный пакт о гражданских и политических правах**

от 19 декабря 1966 года

**(извлечение)**

### **Статья 17**

1. Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным и незаконным посягательствам неприкосновенность его жилища или тайну корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию.

2. Каждый человек имеет право на защиту от такого вмешательства или таких посягательств.

## **Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод**

от 4 ноября 1950 года

**(извлечение)**

### **Статья 8**

#### **Право на уважение частной и семейной жизни**

1. Каждый имеет право на уважение его личной и семейной жизни, его жилища и его корреспонденции.

2. Не допускается вмешательство со стороны публичных властей в осуществление этого права, за исключением случаев, когда такое вмешательство предусмотрено законом и необходимо в демократическом обществе в интересах национальной безопасности и общественного порядка, экономического благосостояния страны, в целях предотвращения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья или нравственности или защиты прав и свобод других лиц.

## **Резолюция 428 (1970) Парламентской Ассамблеи Совета Европы относительно Декларации о средствах массовой информации и правах человека (извлечение)**

### **<...> С. Меры по защите гражданина от любого посягательства на его право на частную жизнь**

1. Существует область, в которой осуществление права на свободу информации и свободу выражения своего мнения может вступать в противоречие с правом на уважение личной жизни, гарантируемым статьей 8 Европейской Конвенции о правах человека. Нельзя допускать, чтобы осуществление первого из этих прав приносило непоправимый ущерб последнему праву.

2. Право на личную жизнь предоставляет собой главным образом право вести свою жизнь по собственному усмотрению при минимальном постороннем вмешательстве в нее. Оно касается личной, семейной и домашней жизни, физической неприкосновенности и духовной свободы личности, его чести и достоинства, необходимости не допускать, чтобы человека представляли в ложном свете, сохранения в тайне не имеющих отношения к делу неблагоприятных фактов, неразрешенной публикации частных фотографий, защиты от незаконного использования частной переписки, защиты от раскрытия информации, предоставленной или полученной на условиях конфиденциальности. Те лица, которые своими собственными действиями способствовали распространению информации, на что позднее они направили жалобу, не могут ссылаться на нарушение права на уважение личной жизни.

3. Особая проблема возникает в связи с необходимостью уважать личную жизнь общественных деятелей. Тезис “там, где начинается общественная жизнь, личная жизнь заканчивается” не является адекватным для охвата этой ситуации. Личная жизнь общественных деятелей должна защищаться, за исключением случаев, когда она может оказывать воздействие на общественно значимые события. То обстоятельство, что какое-либо лицо фигурирует в новостях, не лишает его права на уважение его личной жизни.

4. Еще одна особая проблема возникает в результате попыток получить

информацию с помощью современных технических устройств (подслушивающих устройств, использования компьютеров и т.д.), которые наносят ущерб праву на уважение личной жизни. Требуется дальнейшее изучение этой проблемы.

5. В тех случаях, когда создаются региональные, национальные или международные банки компьютеризованных данных, гражданин не должен полностью лишаться защиты от посягательства на тайну его личной жизни в результате сбора для них информации. Банки данных должны ограничиваться необходимым минимумом информации, требуемой для целей налогообложения, пенсионных программ, программ социального обеспечения и аналогичных вопросов.

6. Чтобы противостоять этим опасностям, национальное законодательство должно предусматривать обеспечиваемое законом право предъявлять иск к лицам, несущим ответственность за такие нарушения права на уважение личной жизни.

7. Право на уважение личной жизни, гарантированное статьей 8 Конвенции о правах человека, должно защищать гражданина не только от вмешательства официальных властей, но и от вмешательства со стороны частных лиц или общественных институтов, включая средства массовой информации. Национальное законодательство должно включать положения, гарантирующие такую защиту.

## **Конституция РФ** от 12 декабря 1993 года

### **(извлечение)**

#### **Статья 23**

1. Каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени.

2. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения.

## **Статья 24**

1. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

# **Гражданский кодекс РФ (часть 1)**

от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ

**(извлечение)**

## **Глава 2. ВОЗНИКНОВЕНИЕ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ЗАЩИТА ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ**

### **Статья 12. Способы защиты гражданских прав**

Защита гражданских прав осуществляется путем:

признания права;

восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;

признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;

самозащиты права;

присуждения к исполнению обязанности в натуре;

возмещения убытков;

взыскания неустойки;

компенсации морального вреда;

прекращения или изменения правоотношения;

неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;

иными способами, предусмотренными законом.

## **Глава 8. НЕМАТЕРИАЛЬНЫЕ БЛАГА И ИХ ЗАЩИТА**

### **Статья 150. Нематериальные блага**

1. Жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, право свободного передвижения, выбора места пребывания и жительства, право на имя, право авторства, иные личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежащие гражданину от рождения или в силу закона, неотчуждаемы и непередаваемы иным способом. В случаях и в порядке, предусмотренных законом, личные неимущественные права и другие нематериальные блага, принадлежавшие умершему, могут осуществляться и защищаться другими лицами, в том числе наследниками правообладателя.

2. Нематериальные блага защищаются в соответствии с настоящим Кодексом и другими законами в случаях и в порядке, ими предусмотренных, а также в тех случаях и тех пределах, в каких использование способов защиты гражданских прав (статья 12) вытекает из существа нарушенного нематериального права и характера последствий этого нарушения.

### **Статья 151. Компенсация морального вреда**

Если гражданину причинён моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда.

При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.

## **Статья 152.1. Охрана изображения гражданина**

Обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии – с согласия родителей.

Такого согласия не требуется в случаях, когда:

- 1) использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах;
- 2) изображение гражданина получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования;
- 3) гражданин позировал за плату.

## **Гражданский кодекс РФ (часть 2)**

от 26 января 2006 года N 14-ФЗ

(извлечение)

### **Глава 59. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ВСЛЕДСТВИЕ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА**

#### **§ 4. Компенсация морального вреда**

##### **Статья 1099. Общие положения**

1. Основания и размер компенсации гражданину морального вреда определяются правилами, предусмотренными настоящей главой и статьей 151 настоящего Кодекса.
2. Моральный вред, причиненный действиями (бездействием), нарушающими имущественные права гражданина, подлежит компенсации в случаях, предусмотренных законом.
3. Компенсация морального вреда осуществляется независимо от подлежащего возмещению имущественного вреда.

## **Статья 1100. Основания компенсации морального вреда**

Компенсация морального вреда осуществляется независимо от вины причинителя вреда в случаях, когда:

вред причинен жизни или здоровью гражданина источником повышенной опасности;

вред причинен гражданину в результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ;

вред причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию;

в иных случаях, предусмотренных законом.

## **Статья 1101. Способ и размер компенсации морального вреда**

1. Компенсация морального вреда осуществляется в денежной форме.

2. Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. При определении размера компенсации вреда должны учитываться требования разумности и справедливости.

Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего.

## **Уголовный кодекс РФ**

от 13 июня 1996 года N 63-ФЗ

**(извлечение)**

## **Статья 137. Нарушение неприкосновенности частной жизни**

1. Незаконное собирание или распространение сведений о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, без его согласия либо распространение этих сведений в публичном

выступлении, публично демонстрирующемся произведении или средствах массовой информации - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев.

2. Те же деяния, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев.

### **Статья 138. Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений**

1. Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста двадцати до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года.

2. То же деяние, совершенное лицом с использованием своего служебного положения или специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от двух до пяти лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо арестом на срок от двух до четырех месяцев.

3. Незаконное производство, сбыт или приобретение в целях сбыта специальных технических средств, предназначенных для негласного

получения информации, - наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

### **Статья 155. Разглашение тайны усыновления (удочерения)**

Разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как служебную или профессиональную тайну, либо иным лицом из корыстных или иных низменных побуждений, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

## **Закон РФ “О средствах массовой информации”** от 27 декабря 1991 N 2124-1

**(извлечение)**

### **Статья 49. Обязанности журналиста**

Журналист обязан:

<...>

5) получать согласие (за исключением случаев, когда это необходимо для защиты общественных интересов) на распространение в средстве массовой информации сведений о личной жизни гражданина от самого гражданина или его законных представителей;

<...>

### **Статья 50. Скрытая запись**

Распространение сообщений и материалов, подготовленных с использованием скрытой аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки, допускается:

- 1) если это не нарушает конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) если это необходимо для защиты общественных интересов и приняты меры против возможной идентификации посторонних лиц;
- 3) если демонстрация записи производится по решению суда.

**Федеральный закон**  
**“Об информации,**  
**информационных технологиях и о защите**  
**информации”**

от 27 июля 2006 года N 149-ФЗ

(извлечение)

**Статья 3. Принципы правового регулирования отношений в сфере информации, информационных технологий и защиты информации**

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий и защиты информации, основывается на следующих принципах:

<...>

7) неприкосновенность частной жизни , недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;

<...>

**Статья 5. Информация как объект правовых отношений**

1. Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения.

2. Информация в зависимости от категории доступа к ней подразделяется на общедоступную информацию, а также на информацию, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).

3. Информация в зависимости от порядка ее предоставления или распространения подразделяется на:

- 1) информацию, свободно распространяемую;
- 2) информацию, предоставляемую по соглашению лиц, участвующих в соответствующих отношениях;
- 3) информацию, которая в соответствии с федеральными законами подлежит предоставлению или распространению;
- 4) информацию, распространение которой в Российской Федерации ограничивается или запрещается.

4. Законодательством Российской Федерации могут быть установлены виды информации в зависимости от ее содержания или обладателя.

## **Статья 9. Ограничение доступа к информации**

1. Ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

2. Обязательным является соблюдение конфиденциальности информации, доступ к которой ограничен федеральными законами.

3. Защита информации, составляющей государственную тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

4. Федеральными законами устанавливаются условия отнесения информации к сведениям, составляющим коммерческую тайну, служебную тайну и иную тайну, обязательность соблюдения конфиденциальности такой информации, а также ответственность за ее разглашение.

5. Информация, полученная гражданами (физическими лицами) при исполнении ими профессиональных обязанностей или организациями при осуществлении ими определенных видов деятельности (профессиональная тайна), подлежит защите в случаях, если на эти лица федеральными законами возложены обязанности по соблюдению конфиденциальности такой информации.

6. Информация, составляющая профессиональную тайну, может быть предоставлена третьим лицам в соответствии с федеральными законами и (или) по решению суда.

7. Срок исполнения обязанностей по соблюдению конфиденциальности информации, составляющей профессиональную тайну, может быть ограничен только с согласия гражданина (физического лица), предоставившего такую информацию о себе.

8. Запрещается требовать от гражданина (физического лица) предоставления информации о его частной жизни, в том числе информации, составляющей личную или семейную тайну, и получать такую информацию помимо воли гражданина (физического лица), если иное не предусмотрено федеральными законами.

9. Порядок доступа к персональным данным граждан (физических лиц) устанавливается федеральным законом о персональных данных.

## **Федеральный закон «О персональных данных»**

от 27 июля 2006 года N 152-ФЗ

(извлечение)

### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

#### **Статья 1. Сфера действия настоящего Федерального закона**

1. Настоящим Федеральным законом регулируются отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами (далее - государственные органы), органами местного самоуправления, не входящими в систему органов местного самоуправления муниципальными органами (далее - муниципальные органы), юридическими лицами, физическими лицами с использованием средств автоматизации или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при:

1) обработке персональных данных физическими лицами исключительно для личных и семейных нужд, если при этом не нарушаются права субъектов персональных данных;

2) организации хранения, комплектования, учета и использования содержащих персональные данные документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в соответствии с законодательством об архивном деле в Российской Федерации;

3) обработке подлежащих включению в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей сведений о физических лицах, если такая обработка осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в связи с деятельностью физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;

4) обработке персональных данных, отнесенных в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну.

## **Статья 2. Цель настоящего Федерального закона**

Целью настоящего Федерального закона является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

## **Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) персональные данные - любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация;

2) оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели и содержание обработки персональных данных;

3) обработка персональных данных - действия (операции) с персональными данными, включая сбор, систематизацию, накопление,

хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе передачу), обезличивание, блокирование, уничтожение персональных данных;

4) распространение персональных данных - действия, направленные на передачу персональных данных определенному кругу лиц (передача персональных данных) или на ознакомление с персональными данными неограниченного круга лиц, в том числе обнародование персональных данных в средствах массовой информации, размещение в информационно-телекоммуникационных сетях или предоставление доступа к персональным данным каким-либо иным способом;

5) использование персональных данных - действия (операции) с персональными данными, совершаемые оператором в целях принятия решений или совершения иных действий, порождающих юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или других лиц либо иным образом затрагивающих права и свободы субъекта персональных данных или других лиц;

6) блокирование персональных данных - временное прекращение сбора, систематизации, накопления, использования, распространения персональных данных, в том числе их передачи;

7) уничтожение персональных данных - действия, в результате которых невозможно восстановить содержание персональных данных в информационной системе персональных данных или в результате которых уничтожаются материальные носители персональных данных;

8) обезличивание персональных данных - действия, в результате которых невозможно определить принадлежность персональных данных конкретному субъекту персональных данных;

9) информационная система персональных данных - информационная система, представляющая собой совокупность персональных данных, содержащихся в базе данных, а также информационных технологий и технических средств, позволяющих осуществлять обработку таких персональных данных с использованием средств автоматизации или без использования таких средств;

10) конфиденциальность персональных данных - обязательное для соблюдения оператором или иным получившим доступ к персональным данным лицом требование не допускать их распространения без согласия субъекта персональных данных или наличия иного законного основания;

11) трансграничная передача персональных данных - передача персональных данных оператором через Государственную границу Российской Федерации органу власти иностранного государства, физическому или юридическому лицу иностранного государства;

12) общедоступные персональные данные - персональные данные, доступ неограниченного круга лиц к которым предоставлен с согласия субъекта персональных данных или на которые в соответствии с федеральными законами не распространяется требование соблюдения конфиденциальности.

#### **Статья 4. Законодательство Российской Федерации в области персональных данных**

1. Законодательство Российской Федерации в области персональных данных основывается на Конституции Российской Федерации и международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других определяющих случаи и особенности обработки персональных данных федеральных законов.

2. На основании и во исполнение федеральных законов государственные органы в пределах своих полномочий могут принимать нормативные правовые акты по отдельным вопросам, касающимся обработки персональных данных. Нормативные правовые акты по отдельным вопросам, касающимся обработки персональных данных, не могут содержать положения, ограничивающие права субъектов персональных данных. Указанные нормативные правовые акты подлежат официальному опубликованию, за исключением нормативных правовых актов или отдельных положений таких нормативных правовых актов, содержащих сведения, доступ к которым ограничен федеральными законами.

3. Особенности обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, могут быть установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.

4. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

## **Глава 2. ПРИНЦИПЫ И УСЛОВИЯ ОБРАБОТКИ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**

### **Статья 5. Принципы обработки персональных данных**

1. Обработка персональных данных должна осуществляться на основе принципов:

1) законности целей и способов обработки персональных данных и добросовестности;

2) соответствия целей обработки персональных данных целям, заранее определенным и заявленным при сборе персональных данных, а также полномочиям оператора;

3) соответствия объема и характера обрабатываемых персональных данных, способов обработки персональных данных целям обработки персональных данных;

4) достоверности персональных данных, их достаточности для целей обработки, недопустимости обработки персональных данных, избыточных по отношению к целям, заявленным при сборе персональных данных;

5) недопустимости объединения созданных для несовместимых между собой целей баз данных информационных систем персональных данных.

2. Хранение персональных данных должно осуществляться в форме, позволяющей определить субъекта персональных данных, не дольше, чем этого требуют цели их обработки, и они подлежат уничтожению по достижении целей обработки или в случае утраты необходимости в их достижении.

### **Статья 6. Условия обработки персональных данных**

1. Обработка персональных данных может осуществляться оператором с согласия субъектов персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Согласия субъекта персональных данных, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, не требуется в следующих случаях:

1) обработка персональных данных осуществляется на основании федерального закона, устанавливающего ее цель, условия получения персональных данных и круг субъектов, персональные данные которых подлежат обработке, а также определяющего полномочия оператора;

1.1) обработка персональных данных необходима в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии;

2) обработка персональных данных осуществляется в целях исполнения договора, одной из сторон которого является субъект персональных данных;

3) обработка персональных данных осуществляется для статистических или иных научных целей при условии обязательного обезличивания персональных данных;

4) обработка персональных данных необходима для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно;

5) обработка персональных данных необходима для доставки почтовых отправлений организациями почтовой связи, для осуществления операторами электросвязи расчетов с пользователями услуг связи за оказанные услуги связи, а также для рассмотрения претензий пользователей услугами связи;

6) обработка персональных данных осуществляется в целях профессиональной деятельности журналиста либо в целях научной, литературной или иной творческой деятельности при условии, что при этом не нарушаются права и свободы субъекта персональных данных;

7) осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию в соответствии с федеральными законами, в том числе персональных данных лиц, замещающих государственные должности, должности государственной гражданской службы, персональных данных кандидатов на выборные государственные или муниципальные должности.

3. Особенности обработки специальных категорий персональных данных, а также биометрических персональных данных устанавливаются соответственно статьями 10 и 11 настоящего Федерального закона.

4. В случае, если оператор на основании договора поручает обработку персональных данных другому лицу, существенным условием договора является обязанность обеспечения указанным лицом конфиденциальности персональных данных и безопасности персональных данных при их обработке.

## **Статья 7. Конфиденциальность персональных данных**

1. Операторами и третьими лицами, получающими доступ к персональным данным, должна обеспечиваться конфиденциальность таких данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Обеспечения конфиденциальности персональных данных не требуется:

- 1) в случае обезличивания персональных данных;
- 2) в отношении общедоступных персональных данных.

## **Статья 8. Общедоступные источники персональных данных**

1. В целях информационного обеспечения могут создаваться общедоступные источники персональных данных (в том числе справочники, адресные книги). В общедоступные источники персональных данных с письменного согласия субъекта персональных данных могут включаться его фамилия, имя, отчество, год и место рождения, адрес, абонентский номер, сведения о профессии и иные персональные данные, предоставленные субъектом персональных данных.

2. Сведения о субъекте персональных данных могут быть в любое время исключены из общедоступных источников персональных данных по требованию субъекта персональных данных либо по решению суда или иных уполномоченных государственных органов.

## **Статья 9. Согласие субъекта персональных данных на обработку своих персональных данных**

1. Субъект персональных данных принимает решение о предоставлении своих персональных данных и дает согласие на их обработку своей волей и в своем интересе, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи. Согласие на обработку персональных данных может быть отозвано субъектом персональных данных.

2. Настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами предусматриваются случаи обязательного предоставления субъектом персональных данных своих персональных данных в целях защиты

основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. Обязанность предоставить доказательство получения согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных, а в случае обработки общедоступных персональных данных обязанность доказывания того, что обрабатываемые персональные данные являются общедоступными, возлагается на оператора.

4. В случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Письменное согласие субъекта персональных данных на обработку своих персональных данных должно включать в себя:

1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

2) наименование (фамилию, имя, отчество) и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

3) цель обработки персональных данных;

4) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

5) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

6) срок, в течение которого действует согласие, а также порядок его отзыва.

5. Для обработки персональных данных, содержащихся в согласии в письменной форме субъекта на обработку его персональных данных, дополнительного согласия не требуется.

6. В случае недееспособности субъекта персональных данных согласие на обработку его персональных данных дает в письменной форме законный представитель субъекта персональных данных.

7. В случае смерти субъекта персональных данных согласие на обработку его персональных данных дают в письменной форме наследники субъекта персональных данных, если такое согласие не было дано субъектом персональных данных при его жизни.

## **Статья 10. Специальные категории персональных данных**

1. Обработка специальных категорий персональных данных, касающихся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Обработка указанных в части 1 настоящей статьи специальных категорий персональных данных допускается в случаях, если:

1) субъект персональных данных дал согласие в письменной форме на обработку своих персональных данных;

2) персональные данные являются общедоступными;

2.1) обработка персональных данных необходима в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии;

3) персональные данные относятся к состоянию здоровья субъекта персональных данных и их обработка необходима для защиты его жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов либо жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов других лиц, и получение согласия субъекта персональных данных невозможно;

4) обработка персональных данных осуществляется в медико-профилактических целях, в целях установления медицинского диагноза, оказания медицинских и медико-социальных услуг при условии, что обработка персональных данных осуществляется лицом, профессионально занимающимся медицинской деятельностью и обязанным в соответствии с законодательством Российской Федерации сохранять врачебную тайну;

5) обработка персональных данных членов (участников) общественного объединения или религиозной организации осуществляется соответствующими общественным объединением или религиозной организацией, действующими в соответствии с законодательством Российской Федерации, для достижения законных целей, предусмотренных их учредительными документами, при условии, что персональные данные не будут распространяться без согласия в письменной форме субъектов персональных данных;

6) обработка персональных данных необходима в связи с осуществлением правосудия;

7) обработка персональных данных осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности, об

оперативно-розыскной деятельности, а также в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации.

3. Обработка персональных данных о судимости может осуществляться государственными органами или муниципальными органами в пределах полномочий, предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иными лицами в случаях и в порядке, которые определяются в соответствии с федеральными законами.

4. Обработка специальных категорий персональных данных, осуществлявшаяся в случаях, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, должна быть незамедлительно прекращена, если устранены причины, вследствие которых осуществлялась обработка.

## **Статья 11. Биометрические персональные данные**

1. Сведения, которые характеризуют физиологические особенности человека и на основе которых можно установить его личность (биометрические персональные данные), могут обрабатываться только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Обработка биометрических персональных данных может осуществляться без согласия субъекта персональных данных в связи с реализацией международных договоров Российской Федерации о реадмиссии, в связи с осуществлением правосудия, а также в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о безопасности, законодательством Российской Федерации об оперативно-розыскной деятельности, законодательством Российской Федерации о государственной службе, уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию.

## **Статья 12. Трансграничная передача персональных данных**

1. До начала осуществления трансграничной передачи персональных данных оператор обязан убедиться в том, что иностранным государством, на территорию которого осуществляется передача

персональных данных, обеспечивается адекватная защита прав субъектов персональных данных.

2. Трансграничная передача персональных данных на территории иностранных государств, обеспечивающих адекватную защиту прав субъектов персональных данных, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и может быть запрещена или ограничена в целях защиты основ конституционного строя Российской Федерации, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

3. Трансграничная передача персональных данных на территории иностранных государств, не обеспечивающих адекватной защиты прав субъектов персональных данных, может осуществляться в случаях:

1) наличия согласия в письменной форме субъекта персональных данных;

2) предусмотренных международными договорами Российской Федерации по вопросам выдачи виз, международными договорами Российской Федерации об оказании правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, а также международными договорами Российской Федерации о реадмиссии;

3) предусмотренных федеральными законами, если это необходимо в целях защиты основ конституционного строя Российской Федерации, обеспечения обороны страны и безопасности государства;

4) исполнения договора, стороной которого является субъект персональных данных;

5) защиты жизни, здоровья, иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных или других лиц при невозможности получения согласия в письменной форме субъекта персональных данных.

### **Статья 13. Особенности обработки персональных данных в государственных или муниципальных информационных системах персональных данных**

1. Государственные органы, муниципальные органы создают в пределах своих полномочий, установленных в соответствии с федеральными законами, государственные или муниципальные информационные системы персональных данных.

2. Федеральными законами могут быть установлены особенности учета персональных данных в государственных и муниципальных информационных системах персональных данных, в том числе использование различных способов обозначения принадлежности персональных данных, содержащихся в соответствующей государственной или муниципальной информационной системе персональных данных, конкретному субъекту персональных данных.

3. Права и свободы человека и гражданина не могут быть ограничены по мотивам, связанным с использованием различных способов обработки персональных данных или обозначения принадлежности персональных данных, содержащихся в государственных или муниципальных информационных системах персональных данных, конкретному субъекту персональных данных. Не допускается использование оскорбляющих чувства граждан или унижающих человеческое достоинство способов обозначения принадлежности персональных данных, содержащихся в государственных или муниципальных информационных системах персональных данных, конкретному субъекту персональных данных.

4. В целях обеспечения реализации прав субъектов персональных данных в связи с обработкой их персональных данных в государственных или муниципальных информационных системах персональных данных может быть создан государственный регистр населения, правовой статус которого и порядок работы с которым устанавливаются федеральным законом.

### **Глава 3. ПРАВА СУБЪЕКТА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ**

#### **Статья 14. Право субъекта персональных данных на доступ к своим персональным данным**

1. Субъект персональных данных имеет право на получение сведений об операторе, о месте его нахождения, о наличии у оператора персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту персональных данных, а также на ознакомление с такими персональными данными, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи. Субъект персональных данных вправе требовать от оператора уточнения своих персональных данных, их блокирования или уничтожения в случае, если персональные данные являются неполными, устаревшими, недостоверными, незаконно полученными или не являются необходимыми для заявленной цели

обработки, а также принимать предусмотренные законом меры по защите своих прав.

2. Сведения о наличии персональных данных должны быть предоставлены субъекту персональных данных оператором в доступной форме, и в них не должны содержаться персональные данные, относящиеся к другим субъектам персональных данных.

3. Доступ к своим персональным данным предоставляется субъекту персональных данных или его законному представителю оператором при обращении либо при получении запроса субъекта персональных данных или его законного представителя. Запрос должен содержать номер основного документа, удостоверяющего личность субъекта персональных данных или его законного представителя, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе и собственноручную подпись субъекта персональных данных или его законного представителя. Запрос может быть направлен в электронной форме и подписан электронной цифровой подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Субъект персональных данных имеет право на получение при обращении или при получении запроса информации, касающейся обработки его персональных данных, в том числе содержащей:

1) подтверждение факта обработки персональных данных оператором, а также цель такой обработки;

2) способы обработки персональных данных, применяемые оператором;

3) сведения о лицах, которые имеют доступ к персональным данным или которым может быть предоставлен такой доступ;

4) перечень обрабатываемых персональных данных и источник их получения;

5) сроки обработки персональных данных, в том числе сроки их хранения;

6) сведения о том, какие юридические последствия для субъекта персональных данных может повлечь за собой обработка его персональных данных.

5. Право субъекта персональных данных на доступ к своим персональным данным ограничивается в случае, если:

1) обработка персональных данных, в том числе персональных данных, полученных в результате оперативно-розыскной,

контрразведывательной и разведывательной деятельности, осуществляется в целях обороны страны, безопасности государства и охраны правопорядка;

2) обработка персональных данных осуществляется органами, осуществившими задержание субъекта персональных данных по подозрению в совершении преступления, либо предъявившими субъекту персональных данных обвинение по уголовному делу, либо применившими к субъекту персональных данных меру пресечения до предъявления обвинения, за исключением предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации случаев, если допускается ознакомление подозреваемого или обвиняемого с такими персональными данными;

3) предоставление персональных данных нарушает конституционные права и свободы других лиц.

### **Статья 15. Права субъектов персональных данных при обработке их персональных данных в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке, а также в целях политической агитации**

1. Обработка персональных данных в целях продвижения товаров, работ, услуг на рынке путем осуществления прямых контактов с потенциальным потребителем с помощью средств связи, а также в целях политической агитации допускается только при условии предварительного согласия субъекта персональных данных. Указанная обработка персональных данных признается осуществляемой без предварительного согласия субъекта персональных данных, если оператор не докажет, что такое согласие было получено.

2. Оператор обязан немедленно прекратить по требованию субъекта персональных данных обработку его персональных данных, указанную в части 1 настоящей статьи.

### **Статья 16. Права субъектов персональных данных при принятии решений на основании исключительно автоматизированной обработки их персональных данных**

1. Запрещается принятие на основании исключительно автоматизированной обработки персональных данных решений, порождающих юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающих его права и

законные интересы, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Решение, порождающее юридические последствия в отношении субъекта персональных данных или иным образом затрагивающее его права и законные интересы, может быть принято на основании исключительно автоматизированной обработки его персональных данных только при наличии согласия в письменной форме субъекта персональных данных или в случаях, предусмотренных федеральными законами, устанавливающими также меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов субъекта персональных данных.

3. Оператор обязан разъяснить субъекту персональных данных порядок принятия решения на основании исключительно автоматизированной обработки его персональных данных и возможные юридические последствия такого решения, предоставить возможность заявить возражение против такого решения, а также разъяснить порядок защиты субъектом персональных данных своих прав и законных интересов.

4. Оператор обязан рассмотреть возражение, указанное в части 3 настоящей статьи, в течение семи рабочих дней со дня его получения и уведомить субъекта персональных данных о результатах рассмотрения такого возражения.

## **Статья 17. Право на обжалование действий или бездействия оператора**

1. Если субъект персональных данных считает, что оператор осуществляет обработку его персональных данных с нарушением требований настоящего Федерального закона или иным образом нарушает его права и свободы, субъект персональных данных вправе обжаловать действия или бездействие оператора в уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных или в судебном порядке.

2. Субъект персональных данных имеет право на защиту своих прав и законных интересов, в том числе на возмещение убытков и (или) компенсацию морального вреда в судебном порядке.

## **Глава 4. ОБЯЗАННОСТИ ОПЕРАТОРА**

### **Статья 18. Обязанности оператора при сборе персональных данных**

1. При сборе персональных данных оператор обязан предоставить субъекту персональных данных по его просьбе информацию, предусмотренную частью 4 статьи 14 настоящего Федерального закона.

2. Если обязанность предоставления персональных данных установлена федеральным законом, оператор обязан разъяснить субъекту персональных данных юридические последствия отказа предоставить свои персональные данные.

3. Если персональные данные были получены не от субъекта персональных данных, за исключением случаев, если персональные данные были предоставлены оператору на основании федерального закона или если персональные данные являются общедоступными, оператор до начала обработки таких персональных данных обязан предоставить субъекту персональных данных следующую информацию:

- 1) наименование (фамилия, имя, отчество) и адрес оператора или его представителя;
- 2) цель обработки персональных данных и ее правовое основание;
- 3) предполагаемые пользователи персональных данных;
- 4) установленные настоящим Федеральным законом права субъекта персональных данных.

### **Статья 19. Меры по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке**

1. Оператор при обработке персональных данных обязан принимать необходимые организационные и технические меры для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий.

2. Правительство Российской Федерации устанавливает требования к обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, требования к материальным носителям биометрических персональных данных и технологиям хранения таких данных вне информационных систем персональных данных.

3. Контроль и надзор за выполнением требований, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи, осуществляются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий и без права ознакомления с персональными данными, обрабатываемыми в информационных системах персональных данных.

4. Использование и хранение биометрических персональных данных вне информационных систем персональных данных могут осуществляться только на таких материальных носителях информации и с применением такой технологии ее хранения, которые обеспечивают защиту этих данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, распространения.

## **Статья 20. Обязанности оператора при обращении либо при получении запроса субъекта персональных данных или его законного представителя, а также уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных**

1. Оператор обязан в порядке, предусмотренном статьей 14 настоящего Федерального закона, сообщить субъекту персональных данных или его законному представителю информацию о наличии персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту персональных данных, а также предоставить возможность ознакомления с ними при обращении субъекта персональных данных или его законного представителя либо в течение десяти рабочих дней с даты получения запроса субъекта персональных данных или его законного представителя.

2. В случае отказа в предоставлении субъекту персональных данных или его законному представителю при обращении либо при получении запроса субъекта персональных данных или его законного представителя информации о наличии персональных данных о соответствующем субъекте персональных данных, а также таких персональных данных оператор обязан дать в письменной форме мотивированный ответ, содержащий ссылку на положение части 5 статьи 14 настоящего Федерального закона или иного федерального закона, являющееся основанием для такого отказа, в срок, не превышающий

семи рабочих дней со дня обращения субъекта персональных данных или его законного представителя либо с даты получения запроса субъекта персональных данных или его законного представителя.

3. Оператор обязан безвозмездно предоставить субъекту персональных данных или его законному представителю возможность ознакомления с персональными данными, относящимися к соответствующему субъекту персональных данных, а также внести в них необходимые изменения, уничтожить или заблокировать соответствующие персональные данные по предоставлению субъектом персональных данных или его законным представителем сведений, подтверждающих, что персональные данные, которые относятся к соответствующему субъекту и обработку которых осуществляет оператор, являются неполными, устаревшими, недостоверными, незаконно полученными или не являются необходимыми для заявленной цели обработки. О внесенных изменениях и предпринятых мерах оператор обязан уведомить субъекта персональных данных или его законного представителя и третьих лиц, которым персональные данные этого субъекта были переданы.

4. Оператор обязан сообщить в уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных по его запросу информацию, необходимую для осуществления деятельности указанного органа, в течение семи рабочих дней с даты получения такого запроса.

## **Статья 21. Обязанности оператора по устранению нарушений законодательства, допущенных при обработке персональных данных, а также по уточнению, блокированию и уничтожению персональных данных**

1. В случае выявления недостоверных персональных данных или неправомерных действий с ними оператора при обращении или по запросу субъекта персональных данных или его законного представителя либо уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных оператор обязан осуществить блокирование персональных данных, относящихся к соответствующему субъекту персональных данных, с момента такого обращения или получения такого запроса на период проверки.

2. В случае подтверждения факта недостоверности персональных данных оператор на основании документов, представленных субъектом персональных данных или его законным представителем либо

уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, или иных необходимых документов обязан уточнить персональные данные и снять их блокирование.

3. В случае выявления неправомерных действий с персональными данными оператор в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты такого выявления, обязан устранить допущенные нарушения. В случае невозможности устранения допущенных нарушений оператор в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты выявления неправомерности действий с персональными данными, обязан уничтожить персональные данные. Об устранении допущенных нарушений или об уничтожении персональных данных оператор обязан уведомить субъекта персональных данных или его законного представителя, а в случае, если обращение или запрос были направлены уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, - также указанный орган.

4. В случае достижения цели обработки персональных данных оператор обязан незамедлительно прекратить обработку персональных данных и уничтожить соответствующие персональные данные в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты достижения цели обработки персональных данных, если иное не предусмотрено федеральными законами, и уведомить об этом субъекта персональных данных или его законного представителя, а в случае, если обращение или запрос были направлены уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, - также указанный орган.

5. В случае отзыва субъектом персональных данных согласия на обработку своих персональных данных оператор обязан прекратить обработку персональных данных и уничтожить персональные данные в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты поступления указанного отзыва, если иное не предусмотрено соглашением между оператором и субъектом персональных данных. Об уничтожении персональных данных оператор обязан уведомить субъекта персональных данных.

## **Статья 22. Уведомление об обработке персональных данных**

1. Оператор до начала обработки персональных данных обязан уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществлять обработку

персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

2. Оператор вправе осуществлять без уведомления уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных обработку персональных данных:

1) относящихся к субъектам персональных данных, которых связывают с оператором трудовые отношения;

2) полученных оператором в связи с заключением договора, стороной которого является субъект персональных данных, если персональные данные не распространяются, а также не предоставляются третьим лицам без согласия субъекта персональных данных и используются оператором исключительно для исполнения указанного договора и заключения договоров с субъектом персональных данных;

3) относящихся к членам (участникам) общественного объединения или религиозной организации и обрабатываемых соответствующими общественным объединением или религиозной организацией, действующими в соответствии с законодательством Российской Федерации, для достижения законных целей, предусмотренных их учредительными документами, при условии, что персональные данные не будут распространяться без согласия в письменной форме субъектов персональных данных;

4) являющихся общедоступными персональными данными;

5) включающих в себя только фамилии, имена и отчества субъектов персональных данных;

6) необходимых в целях однократного пропуска субъекта персональных данных на территорию, на которой находится оператор, или в иных аналогичных целях;

7) включенных в информационные системы персональных данных, имеющие в соответствии с федеральными законами статус федеральных автоматизированных информационных систем, а также в государственные информационные системы персональных данных, созданные в целях защиты безопасности государства и общественного порядка;

8) обрабатываемых без использования средств автоматизации в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими требования к обеспечению безопасности персональных данных при их обработке и к соблюдению прав субъектов персональных данных.

3. Уведомление, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, должно быть направлено в письменной форме и подписано уполномоченным лицом или направлено в электронной форме и подписано электронной цифровой подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации. Уведомление должно содержать следующие сведения:

- 1) наименование (фамилия, имя, отчество), адрес оператора;
- 2) цель обработки персональных данных;
- 3) категории персональных данных;
- 4) категории субъектов, персональные данные которых обрабатываются;
- 5) правовое основание обработки персональных данных;
- 6) перечень действий с персональными данными, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;
- 7) описание мер, которые оператор обязуется осуществлять при обработке персональных данных, по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке;
- 8) дата начала обработки персональных данных;
- 9) срок или условие прекращения обработки персональных данных.

4. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных в течение тридцати дней с даты поступления уведомления об обработке персональных данных вносит сведения, указанные в части 3 настоящей статьи, а также сведения о дате направления указанного уведомления в реестр операторов. Сведения, содержащиеся в реестре операторов, за исключением сведений о средствах обеспечения безопасности персональных данных при их обработке, являются общедоступными.

5. На оператора не могут возлагаться расходы в связи с рассмотрением уведомления об обработке персональных данных уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, а также в связи с внесением сведений в реестр операторов.

6. В случае предоставления неполных или недостоверных сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных вправе требовать от оператора уточнения предоставленных сведений до их внесения в реестр операторов.

7. В случае изменения сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, оператор обязан уведомить об изменениях уполномоченный орган по

защите прав субъектов персональных данных в течение десяти рабочих дней с даты возникновения таких изменений.

## **Глава 5. КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ОБРАБОТКОЙ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА**

### **Статья 23. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных**

1. Уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных, на который возлагается обеспечение контроля и надзора за соответствием обработки персональных данных требованиям настоящего Федерального закона, является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи.

2. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных рассматривает обращения субъекта персональных данных о соответствии содержания персональных данных и способов их обработки целям их обработки и принимает соответствующее решение.

3. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных имеет право:

1) запрашивать у физических или юридических лиц информацию, необходимую для реализации своих полномочий, и безвозмездно получать такую информацию;

2) осуществлять проверку сведений, содержащихся в уведомлении об обработке персональных данных, или привлекать для осуществления такой проверки иные государственные органы в пределах их полномочий;

3) требовать от оператора уточнения, блокирования или уничтожения недостоверных или полученных незаконным путем персональных данных;

4) принимать в установленном законодательством Российской Федерации порядке меры по приостановлению или прекращению обработки персональных данных, осуществляемой с нарушением требований настоящего Федерального закона;

5) обращаться в суд с исковыми заявлениями в защиту прав субъектов персональных данных и представлять интересы субъектов персональных данных в суде;

6) направлять заявление в орган, осуществляющий лицензирование деятельности оператора, для рассмотрения вопроса о принятии мер по приостановлению действия или аннулированию соответствующей лицензии в установленном законодательством Российской Федерации порядке, если условием лицензии на осуществление такой деятельности является запрет на передачу персональных данных третьим лицам без согласия в письменной форме субъекта персональных данных;

7) направлять в органы прокуратуры, другие правоохранительные органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений, связанных с нарушением прав субъектов персональных данных, в соответствии с подведомственностью;

8) вносить в Правительство Российской Федерации предложения о совершенствовании нормативного правового регулирования защиты прав субъектов персональных данных;

9) привлекать к административной ответственности лиц, виновных в нарушении настоящего Федерального закона.

4. В отношении персональных данных, ставших известными уполномоченному органу по защите прав субъектов персональных данных в ходе осуществления им своей деятельности, должна обеспечиваться конфиденциальность персональных данных.

5. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных обязан:

1) организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и других федеральных законов защиту прав субъектов персональных данных;

2) рассматривать жалобы и обращения граждан или юридических лиц по вопросам, связанным с обработкой персональных данных, а также принимать в пределах своих полномочий решения по результатам рассмотрения указанных жалоб и обращений;

3) вести реестр операторов;

4) осуществлять меры, направленные на совершенствование защиты прав субъектов персональных данных;

5) принимать в установленном законодательством Российской Федерации порядке по представлению федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области обеспечения безопасности, или федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, меры по приостановлению или прекращению обработки персональных данных;

6) информировать государственные органы, а также субъектов персональных данных по их обращениям или запросам о положении дел в области защиты прав субъектов персональных данных;

7) выполнять иные предусмотренные законодательством Российской Федерации обязанности.

6. Решения уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных могут быть обжалованы в судебном порядке.

7. Уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных ежегодно направляет отчет о своей деятельности Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации. Указанный отчет подлежит опубликованию в средствах массовой информации.

8. Финансирование уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных осуществляется за счет средств федерального бюджета.

9. При уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных создается на общественных началах консультативный совет, порядок формирования и порядок деятельности которого определяются уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных.

## **Статья 24. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона**

Лица, виновные в нарушении требований настоящего Федерального закона, несут гражданскую, уголовную, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность.

## **Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 25. Заключительные положения**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. После дня вступления в силу настоящего Федерального закона обработка персональных данных, включенных в информационные системы персональных данных до дня его вступления в силу, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Информационные системы персональных данных, созданные до 1 января 2010 года, должны быть приведены в соответствие с требованиями настоящего Федерального закона не позднее 1 января 2011 года.

4. Операторы, которые осуществляют обработку персональных данных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона и продолжают осуществлять такую обработку после дня его вступления в силу, обязаны направить в уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 22 настоящего Федерального закона, уведомление, предусмотренное частью 3 статьи 22 настоящего Федерального закона, не позднее 1 января 2008 года.

## **Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О практике применения судами закона РФ «О средствах массовой информации»**

от 15 июня 2010 г. N 16

**(извлечение)**

Согласно статье 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Каждому гарантируется свобода мысли и слова, свобода массовой информации. Цензура запрещается.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод каждый имеет право свободно выражать свое мнение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и свободу получать и распространять информацию и идеи без

какого-либо вмешательства со стороны публичных властей и независимо от государственных границ.

Свобода выражения мнений и убеждений, свобода массовой информации составляют основы развития современного общества и демократического государства.

Вместе с тем осуществление названных прав и свобод может быть сопряжено с определенными ограничениями, которые предусмотрены законом и необходимы в демократическом обществе.

Конституция Российской Федерации устанавливает запрет на пропаганду и агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду, а также на пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства (статья 29). Законом Российской Федерации "О средствах массовой информации" установлен запрет на злоупотребление свободой массовой информации.

При применении законодательства, регулирующего вопросы свободы слова и свободы массовой информации, судам необходимо обеспечивать баланс между правами и свободами, гарантированными статьей 29 Конституции Российской Федерации, с одной стороны, и иными правами и свободами человека и гражданина, а также охраняемыми Конституцией Российской Федерации ценностями, с другой.

В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства, касающегося свободы массовой информации, и разрешения вопросов, возникающих у судов при применении Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации", Пленум Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 126 Конституции Российской Федерации, постановляет дать судам следующие разъяснения:

1. Правовое регулирование отношений, касающихся свободы слова и свободы массовой информации, осуществляется федеральными законами, в том числе "О средствах массовой информации", "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации", "О гарантиях равенства

парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами", "О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации", "О рекламе", "О чрезвычайном положении", "О военном положении", "О противодействии терроризму", "О противодействии экстремистской деятельности", "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", "О референдуме Российской Федерации", "О выборах Президента Российской Федерации", "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", а также иными нормативными правовыми актами, принимаемыми в установленном порядке.

2. К международным актам, которые регулируют вопросы свободы слова и массовой информации и являются обязательными для Российской Федерации в силу части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации, относятся, в частности, международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Заключительный акт Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе, Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека.

3. При разрешении дел, связанных с деятельностью средств массовой информации, необходимо принимать во внимание, что осуществление свободы выражения мнений и свободы массовой информации налагает особые обязанности, особую ответственность и может быть сопряжено с ограничениями, установленными законом и необходимыми в демократическом обществе для уважения прав и репутации других лиц, охраны государственной безопасности и общественного порядка, предотвращения беспорядков и преступлений, охраны здоровья и нравственности, предотвращения разглашения информации, полученной конфиденциально, обеспечения авторитета и беспристрастности правосудия (статья 29 Всеобщей декларации прав человека, пункт 3 статьи 19 и статья 20 Международного пакта о гражданских и политических правах, пункт 2 статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, статьи 29 и 55 Конституции Российской Федерации).

Положения части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации предусматривают, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

С учетом этого при рассмотрении вопроса о действии ограничений в отношении лиц, занимающихся производством и распространением массовой информации, а также при решении вопроса о привлечении таких лиц к ответственности судам следует определить, установлены ли эти ограничения федеральным законом.

<...>

18. Исходя из положений части 7 статьи 10 ГПК РФ, части 3 статьи 24.3 КоАП РФ, части 5 статьи 241 УПК РФ представители средств массовой информации, присутствующие в открытом судебном заседании, имеют право в письменной форме, а также с помощью средств аудиозаписи фиксировать ход судебного разбирательства. При этом указанные нормы не устанавливают обязанность лица, ведущего аудиозапись, уведомлять суд об осуществлении такой записи, а равно получать разрешение на ее ведение.

Вместе с тем, поскольку кино- и фотосъемка, видеозапись, трансляция судебного заседания по радио и телевидению допускаются лишь с разрешения суда (судьи) (часть 7 статьи 10 ГПК РФ, часть 3 статьи 24.3 КоАП РФ, часть 5 статьи 241 УПК РФ), представитель средства массовой информации, присутствующий в открытом судебном заседании, в целях получения соответствующего разрешения обязан поставить в известность суд (судью) о своем намерении произвести кино- и (или) фотосъемку, видеозапись, трансляцию судебного заседания по радио или телевидению.

При решении вопроса о возможности и о порядке проведения кино- и (или) фотосъемки, видеозаписи, трансляции судебного заседания по радио и телевидению суду (судье) следует исходить из соответствующих процессуальных норм (часть 7 статьи 10, часть 5 статьи 158 ГПК РФ, часть 3 статьи 24.3 КоАП РФ, часть 5 статьи 241 УПК РФ), а также из необходимости обеспечения баланса права каждого на свободный поиск,

получение, передачу, производство и распространение информации любым законным способом (часть 4 статьи 29 Конституции Российской Федерации, статья 1 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации") и права каждого на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (статья 23 Конституции Российской Федерации), на охрану своего изображения (статья 152.1 ГК РФ).

<...>

25. Пунктом 5 части 1 статьи 49 Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" предусмотрен запрет на распространение в средствах массовой информации сведений о личной жизни граждан, если от них самих или от их законных представителей не было получено на то согласие, за исключением случаев, когда это необходимо для защиты общественных интересов. Пункт 2 части 1 статьи 50 названного Закона допускает распространение сообщений и материалов, подготовленных с использованием скрытой аудио- и видеозаписи, кино- и фотосъемки, если это необходимо для защиты общественных интересов и приняты меры против возможной идентификации посторонних лиц.

Статья 152.1 ГК РФ указывает, что обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина допускаются только с согласия этого гражданина. Такого согласия не требуется, в частности, когда использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах.

К общественным интересам следует относить не любой интерес, проявляемый аудиторией, а, например, потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правовому государству и гражданскому обществу, общественной безопасности, окружающей среде.

Судам необходимо проводить разграничение между сообщением о фактах (даже весьма спорных), способным оказать положительное влияние на обсуждение в обществе вопросов, касающихся, например, исполнения своих функций должностными лицами и общественными деятелями, и сообщением подробностей частной жизни лица, не занимающегося какой-либо публичной деятельностью. В то время как в

первом случае средства массовой информации выполняют общественный долг в деле информирования граждан по вопросам, представляющим общественный интерес, во втором случае такой роли они не играют.

**Освещение частной жизни в СМИ**  
**Справочная серия. Юристу и руководителю СМИ**

Редактор – Г.Ю. Арапова

Авторы-составители – Г.Ю. Арапова, СИ. Кузеванова,  
М.А. Ледовских

Подписано в печать 23.09.2010г.  
Формат 60x84/16. Бумага офсетная.  
Усл. печ. л. 7. Тираж 1000 экз.  
Заказ №

Отпечатано ООО Фирма «Элист»  
394000, г. Воронеж, ул. Никитинская, 19



Воронеж